

แบบสรุปผลสำเร็จของงานที่เสนอเข้ารับการคัดเลือกฯ เรื่องที่ ๑

ชื่อ - สกุล นายประธานรัฐ ปฐมธนพงศ์

ตำแหน่ง ...นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ.....สังกัด..... กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๓

สังกัดปฏิบัติหน้าที่ ..กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๓ และสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. อีกหน้าที่หนึ่ง

๑. ผลงาน การไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีพนักงานไปรษณีย์ไทยเบียดบังเงินจากตู้নির্যায়ในที่ทำการไปรษณีย์ (สำนวนเรื่องที่ ๒๘๑๑/๒๕๕๕)

๒. ระยะเวลาการดำเนินการ

: เริ่มดำเนินการตั้งแต่ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ จนถึง เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘

รวมระยะเวลาที่ดำเนินการ.....๑.....ปี.....๑๐.....เดือน

๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

๓.๑ พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒

๓.๓ ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๔ ข้อบังคับคณะกรรมการบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ว่าด้วยข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน พ.ศ. ๒๕๔๙

๔. สรุปสาระสำคัญและขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๑ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ผู้เสียหายได้มอบอำนาจให้มีการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวน เพื่อให้ดำเนินคดีอาญากับผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นพนักงานของบริษัทฯ ซึ่งได้กระทำการทุจริตในภาครัฐโดยการเบียดบังเงินจากตู้নির্যায়ในที่ทำการไปรษณีย์ไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวกว่า ๔ แสนบาท และละทิ้งหน้าที่การงานติดต่อกันเกินกว่า ๑๕ วัน พนักงานสอบสวนได้สอบสวนและส่งสำนวนให้สำนักงาน ป.ป.ท. แต่เนื่องจากขณะนั้นยังไม่มีคณะกรรมการ ป.ป.ท. จึงส่งสำนวนให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการ ต่อมาเมื่อมีคณะกรรมการ ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช. จึงส่งสำนวนให้สำนักงาน ป.ป.ท. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยรับเป็นสำนวนเรื่องที่ ๒๘๑๑/๒๕๕๕ ผู้รับผิดชอบในชั้นตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นสรุปรายงานพร้อมเสนอความเห็นตามลำดับชั้นว่ากรณีดังกล่าวมีพยานหลักฐานเพียงพอต่อการรับเรื่องไว้พิจารณาโดยแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง

๔.๒ คณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๕๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รับเรื่องดังกล่าวไว้ไต่สวนข้อเท็จจริงตามเสนอ โดยแต่งตั้งผู้เสนอผลงานเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ตามคำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ท. ที่ ๓๐๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๔.๓ ขั้นตอนการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง ได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คู่มือ และระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง ดังนี้

-แจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและคัดค้านข้อประกอบ (หากมี)

-ไต่สวนข้อเท็จจริงฝ่ายผู้กล่าวหา โดยการขอเอกสารจากหน่วยงานต้นสังกัด และผู้กล่าวหาและพยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง

-แจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา

-ไต่สวนข้อเท็จจริงฝ่ายผู้ถูกกล่าวหาตามที่มีการอ้างอิงถึง

-พิเคราะห์ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย และได้จัดทำรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงพร้อมความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔

๕. ผู้ร่วมดำเนินการ ...

๕. ผู้ร่วมดำเนินการ (ถ้ามี) จำนวน๒.....ราย ได้แก่

๕.๑ นางสาวสุธาสิณี เจริญสิทธิ์ ตำแหน่ง นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ ในฐานะประธานอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง.. สัดส่วนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ....๑๐....

๕.๒ นายนัทรี เกตุแก้ว ตำแหน่ง นักสืบสวนสอบสวนปฏิบัติการ ในฐานะอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ลาออก เนื่องจากย้ายไปรับราชการที่สำนักงาน ป.ป.ช.) สัดส่วนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ...๑๐...

๖. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ

๖.๑ ตรวจสอบคำร้องเรียนกล่าวหา กำหนดประเด็นและวางแผนการไต่สวนข้อเท็จจริง ร้อยละ ๘๐

ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการก่อนการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ ได้อ่านสำนวน เอกสารในสำนวน และรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นทั้งหมดเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงอันจะสามารถกำหนดประเด็น กำหนดตัวพยานบุคคลและพยานเอกสารที่จำเป็นในการไต่สวนข้อเท็จจริงเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงครอบคลุมและครบถ้วนทั้ง ๔ ประเด็น

๖.๒ ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงตามแผนการไต่สวนข้อเท็จจริง และบันทึกแจ้งข้อกล่าวหา ร้อยละ ๘๐

(๑) ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการได้จัดทำบันทึกแจ้งคำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ท. ที่ ๓๐๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ส่งให้ทางไปรษณีย์และติดตามผลการส่งเพื่อเก็บรวบรวมในสำนวน

(๒) การดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงฝ่ายผู้กล่าวหา ได้ดำเนินการ ดังนี้

-เป็นผู้จัดทำหนังสือถึงบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เพื่อขอข้อมูลพนักงานของผู้ถูกกล่าวหา อำนาจหน้าที่ การดำเนินการทางวินัย คำสั่งลงโทษ ของทั้งผู้ถูกกล่าวหาและผู้เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องจัดทำหนังสือเชิญผู้กล่าวหาและพยานมาให้ปากคำ กำหนดประเด็นสอบ และเป็นผู้สอบ/บันทึกปากคำ

-ร่วมลงพื้นที่ไปยังที่ทำการไปรษณีย์ที่เกิดเหตุเพื่อพิสูจน์ทราบเกี่ยวกับตำแหน่งของห้องนิรภัยและการปฏิบัติงานประจำวันของพนักงานในที่ทำการ

-สรุปย่อข้อเท็จจริงที่ได้จากปากคำผู้กล่าวหา พยานบุคคลและพยานเอกสาร เพื่อเสนอต่อคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วพบว่าข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่ได้ในชั้นไต่สวนข้อเท็จจริงเพียงพอต่อการทำให้เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจหน้าที่ และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิด คณะอนุกรรมการจึงมีมติให้แจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบเพื่อให้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา โดยผู้เสนอผลงานเป็นผู้จัดทำบันทึกแจ้งข้อกล่าวหา

-ในการมารับทราบข้อกล่าวหา ผู้เสนอผลงานได้แจ้งสิทธิให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและสอบถามว่าประสงค์ต้องการให้ทนายความและผู้ติดตามไว้วางใจเข้าร่วมรับฟังการแจ้งข้อกล่าวหาหรือไม่ และได้อ่านบันทึกแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาฟัง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบและเข้าใจตลอดข้อกล่าวหา และได้เป็นผู้บันทึกปากคำผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับสารภาพตลอดข้อกล่าวหาจึงไม่มีการไต่สวนข้อเท็จจริงฝ่ายผู้ถูกกล่าวหาเพิ่มเติม

๖.๓ สรุปรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริง ร้อยละ ๘๐

ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการได้ยกร่างรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงให้คณะอนุกรรมการพิจารณาเมื่อมีมติเห็นชอบแล้วจึงได้จัดทำรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงฉบับสมบูรณ์ พร้อมความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔ และเป็นผู้เข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท.

๗. ผลสำเร็จของงาน

๗.๑ สามารถดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงได้แล้วเสร็จตามแผนการไต่สวนข้อเท็จจริง

๗.๒ สามารถพิสูจน์การกระทำผิดของผู้ถูกกล่าวหา

๗.๓ คณะกรรมการ ป.ป.ท. พิจารณาแล้วมีมติชี้มูลสอดคล้องกับที่คณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงเสนอ

๘. การนำ ...

๘. การนำไปใช้ประโยชน์

ผลงานนี้สามารถใช้เป็นแนวทางในการไต่สวนข้อเท็จจริงในคดีการเบียดบังเงินของพนักงานไปรษณีย์ และจากการไต่สวนข้อเท็จจริงเรื่องนี้ทำให้เห็นประโยชน์ของการไต่สวนข้อเท็จจริงโดยลงพื้นที่เกิดเหตุที่ทำให้เข้าใจลักษณะงานและกระบวนการทำงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายและเก็บรักษาเงินประจำวันของที่ทำการไปรษณีย์ และทราบข้อบกพร่องหรือจุดอ่อนในกระบวนการทำงานเบิกและเก็บรักษาเงินในตู้নিরায় ทั้งที่แนวทางปฏิบัติมีการแบ่งการเก็บรักษาเงินถึง ๓ ดอก แต่ก็ยังมีการกระทำทุจริตเกิดขึ้นได้

๙. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค

การไต่สวนข้อเท็จจริงเรื่องนี้จำเป็นต้องแสวงหาข้อเท็จจริงโดยการสอบปากคำผู้กล่าวหา และเพื่อนพนักงานผู้เป็นกรรมการเก็บรักษาเงินและถือกุญแจตู้নিরায়ร่วมกับผู้ถูกกล่าวหา เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ซึ่งพยานดังกล่าวอาจเข้าข่ายเป็นผู้ร่วมหรือสนับสนุนหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่จนเป็นเหตุให้ผู้ถูกกล่าวหาสามารถกระทำความผิดได้สำเร็จ การให้ปากคำต่าง ๆ อาจส่งผลร้ายและผลกระทบต่ตัวพยาน ดังนั้นน้ำหนักความน่าเชื่อถือผู้พยานดังกล่าวอาจไม่เพียงพอต่อการพิสูจน์ความผิดจึงต้องแสวงหาข้อเท็จจริงจากพยานรายอื่นที่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์รวมถึงพยานผู้ตรวจพบการกระทำผิด และพยานเอกสารต่าง ๆ อย่างรอบคอบจึงสามารถพิสูจน์การกระทำความผิดของผู้ถูกกล่าวหาได้

๑๐. ข้อเสนอแนะ

การดำเนินการเรื่องนี้ทำให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการสอบปากคำพยานในคดีซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด ซึ่งในบางกรณีพยานเหล่านั้นอาจไม่มาเพื่อให้ปากคำใดๆ หรือให้ข้อเท็จจริงที่ไม่ตรงกับความเป็นจริง การสอบปากคำและการพิเคราะห์น้ำหนักพยานบุคคลจึงเป็นเรื่องสำคัญและละเอียดอ่อน ดังนั้น เห็นควรให้กำหนดให้มีหลักสูตรในการสอบปากคำบุคคล รวมถึงการพิเคราะห์เชิงพฤติกรรมมนุษย์ให้แก่พนักงาน ป.ป.ท. และเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ที่จะต้องรับผิดชอบตรวจสอบและไต่สวนข้อเท็จจริง

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....ผู้เสนอผลงาน

(นายประธานรัฐ ปฐมธนพงศ์)

วันที่...../.....สิงหาคม...../๒๕๖๑..

คำรับรองของผู้ร่วมดำเนินการ

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(...นางสาวสุธาสินี เจริญสิทธิ์.....)

วันที่...../.....สิงหาคม...../๒๕๖๑..

(ลงชื่อ).....

(.....นายนันทิ์ เกตุแก้ว.....)

วันที่...../.....สิงหาคม...../๒๕๖๑..

คำรับรองของผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมการปฏิบัติงาน

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(นางสาวอาภรณ์ย์ เสมรสุต)

หน.ฝ่าย/ผอ.กลุ่มปราบปรามการทุจริตในรัฐวิสาหกิจ ๑

วันที่...../.....สิงหาคม...../๒๕๖๑..

(ลงชื่อ).....

(นายอรรถพร จรจรัส)

ผอ.สำนัก/ผอ.กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๓

วันที่...../.....สิงหาคม...../๒๕๖๑..

ชื่อ - สกุล นายประธานรัฐ ปฐมธนพงศ์

ตำแหน่ง ... นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ.....สังกัด..... กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๓

สังกัดปฏิบัติหน้าที่ ..กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๓ และสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. อีกหน้าที่หนึ่ง

๑. ผลงาน การไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีพนักงานธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเบียดบังเงิน
เงินค่าเช่าที่ดินรอกการขายและเงินค่าจ้างผู้ดูแลทรัพย์สิน (สำนวนเรื่องที่ ๒๘๗๕/๒๕๕๖)

๒. ระยะเวลาการดำเนินการ

: เริ่มดำเนินการตั้งแต่ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึง เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และตั้งแต่เดือน
กันยายน ๒๕๖๐ จนถึง เดือน มิถุนายน ๒๕๖๑

รวมระยะเวลาที่ดำเนินการ.....๒.....ปี.....๖.....เดือน

๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

๓.๑ พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒

๓.๓ ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๔ ข้อบังคับธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๔

๔. สรุปสาระสำคัญและขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๑ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ผู้เสียหายได้มอบอำนาจให้มีการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อ
พนักงานสอบสวนเพื่อให้ดำเนินคดีอาญากับผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นพนักงานของธนาคารฯ ซึ่งได้กระทำการทุจริต
ในภาครัฐโดยการเบียดบังเงินค่าเช่าที่ดินรอกการขายและเงินค่าจ้างผู้ดูแลทรัพย์สินไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว พนักงาน
สอบสวนได้สอบสวนและส่งสำนวนให้สำนักงาน ป.ป.ช. ต่อมาจึงส่งสำนวนให้สำนักงาน ป.ป.ท. ดำเนินการ
ตามอำนาจหน้าที่ โดยรับเป็นสำนวนเรื่องที่ ๒๘๗๕/๒๕๕๖ ผู้รับผิดชอบในชั้นตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นสรุป
รายงานพร้อมเสนอความเห็นตามลำดับชั้นว่ากรณีดังกล่าวมีพยานหลักฐานเพียงพอต่อการรับเรื่องไว้พิจารณา
โดยแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง

๔.๒ คณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ รับเรื่อง
ดังกล่าวไว้ไต่สวนข้อเท็จจริงตามเสนอ โดยแต่งตั้งผู้เสนอผลงานเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ตามคำสั่ง
คณะกรรมการ ป.ป.ท. ที่ ๕๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๗ และเนื่องจากอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการได้
โอนย้ายไปรับราชการที่สำนักงาน ป.ป.ช. จึงมีการปรับปรุงองค์ประกอบใหม่ตามคำสั่งที่ ๑๐๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙
มกราคม ๒๕๕๙

๔.๓ ขั้นตอนการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง ได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดตามพระราชบัญญัติมาตรการของ
ฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คู่มือ และระเบียบ
คณะกรรมการ ป.ป.ท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง ดังนี้

-แจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและคัดค้านองค์ประกอบ (หากมี)

-ไต่สวนข้อเท็จจริงฝ่ายผู้กล่าวหา โดยการขอเอกสารจากหน่วยงานต้นสังกัด และผู้กล่าวหาและพยาน
บุคคลที่เกี่ยวข้อง

-แจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา

-ไต่สวนข้อเท็จจริงฝ่ายผู้ถูกกล่าวหาตามที่มีการร้องขอและกล่าวอ้างถึง

-พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย และได้จัดทำรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงพร้อมความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔

๕. ผู้ร่วมดำเนินการ (ถ้ามี) จำนวน๔.....ราย ได้แก่

๕.๑ นางสาวสวาท รัตนานุกูล ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๓ ในฐานะประธานอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง.. สัดส่วนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ....๑๐....

๕.๒ นายสายรุ้ง แก้วระวัง ตำแหน่ง นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการ (ลาออก เนื่องจากย้ายไปรับราชการที่กรมสอบสวนคดีพิเศษ) สัดส่วนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ...๑๐...

๕.๓ นางสาวสุธาสินี เจริญสิทธิ์ ตำแหน่ง นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ ในฐานะประธานอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งแรก.. สัดส่วนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ....๕....

๕.๒ นางสาวเบญจมาศ บุญสนิท ตำแหน่ง นักสืบสวนสอบสวนปฏิบัติการ ในฐานะอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ลาออก เนื่องจากย้ายไปรับราชการที่สำนักงาน ป.ป.ช.) สัดส่วนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ...๕...

๖. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ

๖.๑ ตรวจสอบคำร้องเรียนกล่าวหา กำหนดประเด็นและวางแผนการไต่สวนข้อเท็จจริง ร้อยละ ๗๕

ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการก่อนการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ ได้อ่านสำนวน เอกสารในสำนวน และรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นทั้งหมดเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงอันจะสามารถกำหนดประเด็น กำหนดตัวพยานบุคคลและพยานเอกสารที่จำเป็นในการไต่สวนข้อเท็จจริงเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงครอบคลุมและครบถ้วน

๖.๒ ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงตามแผนการไต่สวนข้อเท็จจริง และบันทึกแจ้งข้อกล่าวหา ร้อยละ ๗๕

(๑) ในฐานะอนุกรรมการทำหน้าที่เลขานุการได้จัดทำบันทึกแจ้งคำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ท. ที่ ๕๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๗ ส่งให้ทางไปรษณีย์และติดตามผลการส่งเพื่อเก็บรวบรวมในสำนวน

(๒) การดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงฝ่ายผู้กล่าวหา ได้ดำเนินการ ดังนี้

-เป็นร่วมกำหนดประเด็นสอบ และเป็นผู้สอบ/บันทึกปากคำพยาน

-ร่วมลงพื้นที่ไปยังจังหวัดเชียงรายเพื่อบันทึกปากคำพยานที่เข้าที่ดินกับธนาคารฯ

-สรุปย่อข้อเท็จจริงที่ได้จากปากคำผู้กล่าวหา พยานบุคคลและพยานเอกสาร เพื่อเสนอต่อคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง และเป็นผู้จัดทำบันทึกแจ้งข้อกล่าวหาและหนังสือแจ้งให้มารับทราบ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาไม่มาพบตามนัด จึงได้ร่วมกันพิจารณาและจัดทำบันทึกแจ้งข้อกล่าวหาส่งไปทางไปรษณีย์ และเมื่อครบ ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้ส่งผู้ถูกกล่าวหาที่ยังไม่ติดต่อคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงและไม่ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา

๖.๓ สรุปรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริง ร้อยละ ๘๕

ผู้เสนอผลงานได้ยกร่างรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงให้คณะอนุกรรมการพิจารณา เมื่อมีมติเห็นชอบแล้ว จึงได้จัดทำรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงฉบับสมบูรณ์ พร้อมความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔

๗. ผลสำเร็จของงาน

๗.๑ สามารถดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงได้แล้วเสร็จตามแผนการไต่สวนข้อเท็จจริง

๗.๒ สามารถพิสูจน์การกระทำผิดของผู้ถูกกล่าวหา

๘. การนำไปใช้ประโยชน์

๘.๑ ผลงานนี้สามารถใช้เป็นแนวทางในการไต่สวนข้อเท็จจริงในคดีการเบียดบังเงินของพนักงานธนาคารฯ

๘.๒ ประโยชน์ของการติดต่อประสานงานก่อนมีหนังสืออย่างเป็นทางการทำให้ลดระยะเวลาในการดำเนินการของทั้งสองฝ่ายอนุกรรมการและพยาน

๙. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค

ผลงานเรื่องนี้ผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดหลายกรรมและต่างท้องที่ต่างจังหวัด มีการปกปิดการกระทำความผิดไว้เป็นเวลานานกว่าจะมีการตรวจพบทำให้เกิดอุปสรรคในการสอบปากคำพยานสำคัญและรวบรวมพยานเอกสาร อีกทั้งหนึ่งในพยานสำคัญได้เสียชีวิตไปก่อนมีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง จึงจำเป็นต้องแสวงหาข้อเท็จจริงแวดล้อมจากพยานรายอื่นที่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์รวมถึงพยานเอกสารต่าง ๆ จึงจะสามารถพิสูจน์การกระทำความผิดของผู้ถูกกล่าวหาได้

๑๐. ข้อเสนอแนะ

เรื่องนี้ทำให้เห็นได้ชัดถึงความผิดพลาดของการมอบหมายงานและอำนาจให้แก่บุคคลเพียงเฉพาะเจาะจงให้รับผิดชอบ โดยไม่มีการสอบทาน หรือสับเปลี่ยนหมุนเวียนการปฏิบัติราชการ ทำให้ผู้ถูกกล่าวหาสามารถกระทำความผิดได้หลายกรรมหลายวาระเป็นระยะเวลานาน เกิดผลเสียต่อระบบราชการและทำให้เมื่อเข้าสู่กระบวนการทางอาญาพยานบุคคลและพยานเอกสารต่าง ๆ ได้เสียชีวิตและมีการสูญหายไป ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันเห็นควรให้แต่ละส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ มีมาตรการและทบทวนกระบวนการและตัวบุคคลที่รับผิดชอบไม่ให้ครองตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งเป็นเวลานานเทียบเคียงการจำเป็นต้องมีการสับเปลี่ยนผู้บริหารของส่วนราชการต่าง ๆ

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....ผู้เสนอผลงาน
(นายประธานรัฐ ปฐมธนพงศ์)
วันที่...../...สิงหาคม.../๒๕๖๑..

คำรับรองของผู้ร่วมดำเนินการ

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....
(...นางสายสวาท รัตนานุกุล.....)
วันที่...../...สิงหาคม.../๒๕๖๑..

(ลงชื่อ).....
(.....นายสายรุ่ง แก้วระวัง.....)
วันที่...../...สิงหาคม.../๒๕๖๑..

(ลงชื่อ).....
(...นางสาวสุธาสินี เจริญสิทธิ.....)
วันที่...../...สิงหาคม.../๒๕๖๑..

(ลงชื่อ).....
(...นางสาวเบญจมาศ บุญสนิท..)
วันที่...../...สิงหาคม.../๒๕๖๑..

คำรับรองของผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมการปฏิบัติงาน

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....
(นางสาวอาภรณ์ย์ เสมรสุต)

หน.ฝ่าย/ผอ.กลุ่มปราบปรามการทุจริตในรัฐวิสาหกิจ ๑
วันที่...../ สิงหาคม /๒๕๖๑..

(ลงชื่อ).....
(นายอรรถพร จรจรัส)

ผอ.สำนัก/ผอ.กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๓
วันที่...../ สิงหาคม /๒๕๖๑..

ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ชื่อ - สกุล นายประธานรัฐ ปฐมนพวงศ์
ตำแหน่ง ...นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ.....สังกัด..... กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๓
สังกัดปฏิบัติหน้าที่ ..กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๓ และสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. อีกหน้าที่หนึ่ง

ชื่อเรื่อง.....การพัฒนาระเบียบและกระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง....

หลักการและเหตุผล การปฏิบัติหน้าที่ราชการในตำแหน่งนักสืบสวนสอบสวนทุกระดับ
ในสังกัดสำนักงาน ป.ป.ท. ต่างมีหน้าที่รับผิดชอบหลัก ๓ ประการ ได้แก่

(๑) การแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น

(๒) การไต่สวนข้อเท็จจริงทั้งในรูปอนุกรรมการฯ หรือไต่สวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น หรือการรับ
มอบหมายให้ไต่สวนข้อเท็จจริงเป็นเบื้องต้น

(๓) การกักขังตามผู้บังคับบัญชามอบหมาย

โดยในส่วนที่มีผลกระทบต่องานปฏิบัติและผู้เกี่ยวข้องมากที่สุดคือในขั้นไต่สวนข้อเท็จจริง เนื่องจากเป็นขั้น
ดำเนินการแสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบ
รายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกกล่าวหา การดำเนินการจำต้องอาศัย
บทบัญญัติตามกฎหมาย ระเบียบ คู่มือ และแนวทางปฏิบัติที่ครอบคลุม ครบถ้วน และถูกต้อง ซึ่งระเบียบ
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวน
ข้อเท็จจริง ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๔ ยังไม่มีการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นปัจจุบันซึ่งพระราชบัญญัติ
มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการแก้ไขปรับปรุงแล้ว
อีก ๒ ฉบับ ซึ่งจากการปฏิบัติหน้าที่อนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงในคดีทุจริตการเก็บรักษาข้าวในคลังสินค้า และ
ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการในคณะอนุกรรมการอำนวยการกำกับติดตาม เร่งรัด การดำเนินคดีทุจริต
การเก็บรักษาข้าวในคลังสินค้า ทำให้ได้พบปัญหาในการปฏิบัติงานจริงมีหลายกรณีที่ไม่มีความชัดเจนอย่างชัดเจนไว้ใน
ที่ใดทั้งพระราชบัญญัติและระเบียบ ส่งผลให้เกิดประเด็นข้อโต้แย้งทางกฎหมาย และทำให้เกิดการปฏิบัติหลาย
รูปแบบซึ่งไม่เป็นมาตรฐานและแนวทางเดียวกัน หลายประการพอจำแนกที่เห็นเด่นชัดจากการปฏิบัติงานจริง ดังนี้

๑) การจะสอบปากคำผู้ถูกกล่าวหาประกอบสำนวนการไต่สวนสามารถกระทำได้หรือไม่
หากไม่มีการแจ้งข้อกล่าวหา จะสอบในฐานะพยาน หรือทำการแจ้งพฤติการณ์แล้วให้ชี้แจงประกอบสำนวนการ
ไต่สวนข้อเท็จจริง ซึ่งที่ผ่านมามีการกระทำมาแล้วทุกรูปแบบ

๒) อีกประเด็นปัญหาที่สำคัญที่ส่งผลต่อการไต่สวนข้อเท็จจริงที่จะรวดเร็วหรือล่าช้า
ออกไป คือ การปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯ ทั้งจากสาเหตุส่วนตัวของผู้ปฏิบัติที่ย้ายสังกัด ย้ายสำนัก
หรือไม่สามารถปฏิบัติงานต่อไปได้ หรือการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนัก/กองเป็นประธานอนุกรรมการไต่สวน
ข้อเท็จจริงจำนวนหลายร้อยคดี แล้วลำพังภาระงานผู้อำนวยการสำนักฯ ที่มีจำนวนมากยิ่งส่งผลกระทบต่อการ
นัดหมายประชุม หรือดำเนินการใด ๆ หรือการแต่งตั้งองค์ประกอบที่มาจากบุคคลหรือข้าราชการภายนอก ที่ก็ส่ง
ผลกระทบต่อการนัดหมายประชุม และขาดความคล่องตัว

๓) การขอปรับปรุงแก้ไขคำสั่งกรณีไต่สวนข้อเท็จจริงพบหรือทราบตัวผู้กระทำความผิด
เพิ่มเติม

๔) การพิจารณาอนุญาตให้ผู้ถูกกล่าวหาขยายระยะเวลาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา
ซึ่งในแต่ละประเด็นข้างต้นส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงาน และยังส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่น ภาพลักษณ์
ความเป็นมืออาชีพของสำนักงาน ป.ป.ท. ในฐานะของผู้ปฏิบัติงานและมีโอกาสในการเสนอผลงานเพื่อการพัฒนา

เล็งเห็นถึง ...

เล็งเห็นถึงความสำคัญ จึงขอเสนอผลงานการพัฒนาระเบียบและกระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง เพื่อจะได้เป็นประโยชน์ต่อผู้ปฏิบัติงานต่อไป

บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ

จากหลักการและเหตุผลซึ่งได้อธิบายถึงประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นในกระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง การปฏิบัติที่ไม่มีหลักการหรือข้อกฎหมายรองรับที่ชัดเจน ส่งผลต่อมาตรฐานของบุคคลและองค์กรในภาพรวม ดังนั้น ในการพัฒนาระเบียบและกระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวข้างต้นผู้เสนอผลงาน จึงขอเสนอให้มีการดำเนินการปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริงให้เป็นปัจจุบัน โดยเห็นควรแก้ไขปรับปรุง ดังนี้

๑) เพิ่มเติม มาตราขึ้นใหม่ ในหมวด ๓ การไต่สวนข้อเท็จจริง โดยบัญญัติเนื้อหา ดังนี้

“ในกรณีแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและผู้ถูกกล่าวหาประสงค์ขอเข้าชี้แจงหรือส่งเอกสารหลักฐานเพื่อพิสูจน์ความบริสุทธิ์ของผู้ถูกกล่าวหาให้คณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงบันทึกปากคำและรวบรวมเอกสารหลักฐานดังกล่าวไว้ในสำนวนและใช้ประกอบการพิจารณา พิสูจน์ความผิดของผู้ถูกกล่าวหาต่อไป”

“ในกรณีที่ไม่วางแสงหาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์ เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐตามคำสั่งที่ได้รับการแต่งตั้ง คณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงอาจเรียกให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงในฐานะพยานได้แม้ไม่ดำเนินการถึงขั้นตอนแจ้งข้อกล่าวหา ทั้งนี้ เพื่อพิสูจน์”

๒) แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๒ การแจ้งข้อกล่าวหาและการชี้แจงข้อกล่าวหา ดังนี้

ข้อ ๒๒ วรรคสอง ตัดข้อความ “ทั้งนี้ หากคณะกรรมการ ป.ป.ท. เห็นว่าเพื่อประโยชน์แห่ง ความเป็นธรรม จะขยายระยะเวลาชี้แจงข้อกล่าวหาหรือนำสืบแก้ข้อกล่าวหา ออกไปตามที่เห็นสมควรก็ได้”

ข้อ ๒๔ แก้ไขข้อความใหม่ ดังนี้ วรรคแรก “การชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาที่กำหนดระยะเวลา ๑๕ วัน นับแต่มาทราบข้อกล่าวหาด้วยตนเอง หรือนับแต่วันที่ได้อ่านบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหาทางไปรษณีย์ตามข้อ ๒๒ และ ๒๓ หากผู้ถูกกล่าวหาประสงค์ขอขยายระยะเวลาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา สามารถขอขยายระยะเวลาพร้อม เหตุผลความจำเป็นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. หรือคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง ตามแต่กรณี ทั้งนี้ หาก คณะกรรมการ ป.ป.ท. หรือคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง เห็นว่าเพื่อประโยชน์แห่งความเป็นธรรมจะพิจารณา อนุญาตให้ขยายระยะเวลาได้ตามที่เห็นสมควร แต่ทั้งนี้ไม่ให้เกิน ๖๐ วัน นับแต่ครบกำหนดระยะเวลาในครั้งแรก” และเลื่อนวรรคแรกเดิมเป็นวรรคสอง

นอกจากแก้ไขปรับปรุงระเบียบข้างต้นอาจมีการสำรวจเพิ่มเติมจากผู้ปฏิบัติรายอื่นเพื่อให้ ครอบคลุม แก้ปัญหาในทางปฏิบัติ และสอดคล้องกับบทบัญญัติที่ใช้ในปัจจุบัน และในส่วนของพิจารณาเสนอ รายชื่อแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงแต่ละครั้งเห็นสมควรกำหนดให้แนบปริมาณจำนวนเชิงสถิติและ ตำแหน่งของผู้ได้รับการแต่งตั้งว่ามีอยู่ในความรับผิดชอบเท่าใด เพื่อประกอบการพิจารณา และในการพิจารณาคำ ขอยกย้าย และโอนย้าย เห็นสมควรกำหนดให้มีการชี้แจงปริมาณจำนวนเชิงสถิติเพื่อประกอบการพิจารณาเช่นกัน

สุดท้ายในส่วนของการคำสั่งที่ระบุตัวผู้ถูกกล่าวหาไม่ครบ หรือไม่ถูกต้องและมีความจำเป็นต้อง ปรับปรุงแก้ไขคำสั่ง เห็นสมควรมีการกำหนดในแบบฟอร์มร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง คำสั่งมอบหมายพนักงาน ป.ป.ท. ดำเนินการแทน หรือคำสั่งไต่สวนข้อเท็จจริงเป็นเบื้องต้นให้ชัดเจนว่าให้สามารถ ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงต่อไปได้โดยไม่ต้องเสนอปรับปรุงแก้ไขคำสั่ง โดยให้มีการแจ้งคำสั่งฉบับเดิมให้ ผู้ถูกกล่าวหาที่ไต่สวนพบภายหลังให้ทราบข้อเท็จจริงถึงมูลเหตุในการเรื่องที่ไต่สวนและระบุสาเหตุที่ต้องแจ้งคำสั่ง ดังกล่าวให้ทราบและคัดค้านองค์ประกอบคณะกรรมการฯ (หากมี) เพราะทั้งนี้ สาเหตุที่จำเป็นต้องแจ้งคำสั่งก็ เพื่อให้ทราบพฤติกรรม และคัดค้านองค์ประกอบผู้ดำเนินการเป็นหลักสำคัญซึ่งสามารถแจ้งเป็นบันทึกพร้อมแนบ แบบฟอร์มให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบได้เช่นกัน โดยไม่ต้องแก้ไขคำสั่ง เพื่อลดระยะเวลาในการดำเนินการ

การดำเนินการ ...

การดำเนินการสามารถเริ่มดำเนินการได้ทันที โดยอาจให้กองกฎหมายร่วมกับกองบริหารคดี จัดทำ การประชุมเชิงปฏิบัติการหรือทำหนังสือถึงแต่ละกองสำนักเพื่อให้แสดงความคิดเห็นและเสนอแนะในส่วนที่ เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ ซึ่งเมื่อได้ข้อยุติจึงเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท.เพื่อพิจารณาและบัญญัติบังคับใช้ ต่อไป

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงตามกรอบระยะเวลาในการดำเนินการเดิมกำหนดให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖-๘ เดือน แต่ตามข้อเท็จจริงแต่ละสำนวนใช้ระยะเวลาประมาณ ๑ ปี ถึง ๒ ปี ซึ่งสาเหตุส่วนใหญ่ที่ไม่อาจ ปฏิเสธได้คือการไม่เข้าใจระเบียบ มีข้อโต้แย้งทางกฎหมายในทางปฏิบัติ เพราะไม่มีการกำหนดหรือระบุให้ชัดเจน และการขอแก้ไขปรับปรุงคำสั่งทั้งในส่วนขององค์ประกอบ และบุคคลที่เป็นผู้ถูกกล่าวหา รวมถึงพฤติการณ์การ กระทำความผิด ดังนั้นหากมีการแก้ไขแล้วจะสร้างความชัดเจนในทางปฏิบัติ ย่อมทำให้กระบวนการไต่สวน ข้อเท็จจริงรวดเร็วขึ้นตามไปด้วย

การไต่สวนข้อเท็จจริงที่มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว มีมาตรฐาน และเป็นธรรม เป็นเสมือนหัวใจสำคัญ และเป็นภารกิจหลักของสำนักงาน ป.ป.ท. ที่จะช่วยยกระดับและผลักดันประเด็นยุทธศาสตร์ของสำนักงาน ป.ป.ท. เกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพการปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และการเพิ่มขีดสมรรถนะองค์กรและบุคลากรเพื่อมุ่ง สู่องค์กรสมรรถนะสูง ตามยุทธศาสตร์ของสำนักงาน ป.ป.ท. พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ระยะที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

ดังนั้นการพัฒนาระเบียบและกระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงจะช่วยให้การทำงานของผูปฏิบัติ รวดเร็วขึ้น ลดขั้นตอน ลดข้อโต้แย้ง และสร้างเป็นมาตรฐานเดียวกันได้ อีกทั้ง ในฐานะของหนึ่งในผู้ปฏิบัติงานและ หากได้รับการคัดเลือกให้เลื่อนเป็นระดับชำนาญการพิเศษ ย่อมต้องร่วมเป็นอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงซึ่งจะได้ ใช้ประโยชน์และถือปฏิบัติต่อไป และในฐานะที่ต้องเป็นผู้บังคับบัญชาชั้นต้นก็จะสามารถให้ข้อเสนอแนะและลดข้อ โต้แย้งในทางปฏิบัติทั้งระหว่างผู้ร่วมงานและบุคคลภายนอกได้

ตัวชี้วัดความสำเร็จ

ลำดับแรกคือมีระเบียบและแนวทางเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริงฉบับใหม่ที่มีความชัดเจนและ เป็นปัจจุบัน ลำดับรองลงมาคือจากระยะเวลาการปฏิบัติในชั้นไต่สวนข้อเท็จจริง ที่ปัจจุบันใช้ระยะเวลา ๑ - ๒ ปี ซึ่งแต่ละคดีไม่เท่ากัน ต่อไปภายหลังจากที่ได้มีการปรับปรุงพัฒนาระเบียบและแนวทางกระบวนการและการปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นควรให้กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร หรือ ก.พ.ร. ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจหลักในการติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการภายใน จัดทำแบบประเมินผลเชิงคุณภาพ วัดระยะเวลาการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงแล้วเสร็จ และรายงานผู้บริหารทราบต่อไป ซึ่งในเบื้องต้นเชื่อได้ว่าจะ สามารถทำให้กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงรวดเร็วขึ้นอย่างเป็นที่ประจักษ์ และต่อไปอาจเป็นหนึ่งในตัวชี้วัดเชิง คุณภาพของผู้ปฏิบัติงานนักสืบสวนสอบสวนได้อีกด้วย

(ลงชื่อ).....ผู้เสนอผลงาน

(นายประธานรัฐ ปฐมธนพงศ์)

วันที่...../...สิงหาคม.../๒๕๖๑..