

แบบสรุปผลสำเร็จของงานที่เสนอเข้ารับการคัดเลือกฯ

ชื่อ นายรักษักกล้า สถานสุข

ตำแหน่ง นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ สังกัด กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๔

สังกัดปฏิบัติหน้าที่ กลุ่มงานปราบปรามการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒

๑. ผลงาน เรื่อง การไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐว่ากระทำความผิดฐานประพาศมิชอบร่วมกันออกเอกสารสิทธิโฉนดที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ ระหว่างเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๕ - กันยายน ๒๕๕๗ รวม ๑ ปี ๑๐ เดือน

๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

๓.๑ พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๒ ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๒ ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗

๓.๓ กฎกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗)

๓.๔ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๓.๕ ประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๓.๖ ระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดสอบเขต แบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๗, ๒๕๒๙ และ ๒๕๔๘

๓.๗ ระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๓๒)

๓.๑๐ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

๔. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๑ แจ้งคำสั่งแต่งตั้งอำนวยการไต่สวนข้อเท็จจริงให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ

๔.๒ ประชุมคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง (ครั้งที่ ๑)

๔.๓ รวบรวมพยานหลักฐาน ประกอบด้วย สอบปากคำพยานบุคคล, ขอพยานหลักฐานจากหน่วยงาน, ตรวจสอบพยานหลักฐาน และตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุ

๔.๔ สรุปข้อเท็จจริง เพื่อจัดทำบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหา และแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ รับฟังให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา และรวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติม (ถ้ามี)

๔.๕ สรุปสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงเพื่อเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ท.

๔.๖ คณะกรรมการ ป.ป.ท. พิจารณาวินิจฉัยชี้มูลทางอาญา และชี้มูลทางวินัย

๔.๗ ส่งพนักงานอัยการส่งฟ้อง/ส่งหน่วยงานต้นสังกัดดำเนินการทางวินัย

๕. ผู้ร่วมดำเนินการ จำนวน ๔ ราย ได้แก่

๑) นายทวีชัย เจริญบัณฑิต ประธานอนุกรรมการ สืบสวนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ ๘

๒) พล.อ. วัฒนะ กาญจนวณิช อนุกรรมการ สืบสวนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ ๘

๓) พ.ต.ท. ชัยวิน เสมาทอง อนุกรรมการ สืบสวนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ ๘

๔) จ.ส.ต. คณพศ เปรมชาติ อนุกรรมการ สืบสวนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ ๘

๖. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ ร้อยละ ๖๘

๖.๑ แจ้งคำสั่งแต่งตั้งอำนวยการไต่สวนข้อเท็จจริงให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ ผู้เสนอผลงาน เป็นผู้ดำเนินการจัดทำหนังสือให้ประธานอนุกรรมการลงนามแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบคำสั่งฯ

๖.๒ ประชุมคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง (ครั้งที่ ๑) ผู้เสนอผลงานเป็นผู้ดำเนินการจัดทำวาระการประชุม และมีหนังสือเชิญคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง เข้าร่วมประชุม

๖.๓ รวบรวมพยานหลักฐาน ผู้เสนอผลงานร่วมกับอนุกรรมการฯ ดำเนินการสอบปากคำพยานบุคคล, จัดทำหนังสือขอพยานหลักฐานจากหน่วยงาน, ตรวจสอบพยานหลักฐาน และตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุ

๖.๔ ผู้เสนอผลงานสรุปข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนออนุกรรมการฯ พิจารณาจัดทำบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหา และแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ รับฟังให้ออกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา และรวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติมตามที่ถูกกล่าวหาอ้างเป็นพยาน

๖.๕ ผู้เสนอผลงานสรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนออนุกรรมการฯ พิจารณาจัดทำรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงเพื่อเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ท. พิจารณา

๖.๖ ผู้เสนอผลงาน ชี้แจงรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริง ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้มูลทางอาญา และชี้มูลทางวินัย

๖.๗ ดำเนินการจัดทำหนังสือให้เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. ลงนามแจ้งให้อัยการดำเนินคดีอาญา และดำเนินการจัดทำหนังสือให้ประธานคณะกรรมการ ป.ป.ท. ลงนามแจ้งให้หน่วยงานลงโทษทางวินัยกับเจ้าหน้าที่รัฐตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. วินิจฉัยชี้มูล

๗. ผลสำเร็จของงาน

ผลสำเร็จของงานเชิงปริมาณ

๗.๑ การไต่สวนข้อเท็จจริง ของเรื่องร้องเรียนแล้วเสร็จ จำนวน ๑ เรื่อง ซึ่งสามารถตอบสนองต่อเรื่องร้องเรียนที่มีผู้ร้องเรียนต่อ สำนักงาน ป.ป.ท.

๗.๒ สามารถปกป้อง คุ่มครอง และดูแลพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง อันเป็นทรัพย์สินของทางราชการได้เป็นจำนวนเนื้อที่ ๒๕-๓๗ ไร่ คิดเป็นเงินค่าเสียหายประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๗.๓ สามารถพิจารณาลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตในภาครัฐ ทั้งทางวินัยและอาญาได้จำนวน ๔ คน

ผลสำเร็จของงานเชิงคุณภาพ

การไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีเรื่องร้องเรียนดังกล่าวสามารถป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐให้ลดน้อยลงตามนโยบายเร่งด่วนและสำคัญของรัฐบาล และตามภารกิจหน้าที่ วิสัยทัศน์ และพันธกิจของสำนักงาน ป.ป.ท.ที่ได้กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังเป็นการสร้างภาพลักษณ์ดัชนีความโปร่งใส (CPI) ของประเทศไทยให้อยู่ในอันดับที่สูงขึ้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับต่างประเทศ ที่จะมาลงทุนในประเทศไทย อันเป็นผลให้ประเทศไทยมีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และสังคม เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว

๘. การนำไปใช้ประโยชน์

การไต่สวนข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนดังกล่าว สามารถนำไปใช้ประโยชน์หรือแนวทางในการตรวจสอบกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตในภาครัฐ เกี่ยวกับการรังวัดขอบเขต แบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถป้องกันไม่ให้เกิดการบุกรุกที่ดินของรัฐ หรือทำลายทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ ได้เพิ่มมากขึ้น

๙. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค

๙.๑ การไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว เกี่ยวข้องกับระเบียบ กฎหมาย หลายฉบับ ประกอบกับเป็นเรื่องร้องเรียนที่มีการกระทำความผิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งจะต้องมีความละเอียดรอบคอบในการรวบรวมพยานหลักฐาน แสวงหาข้อมูล ข้อเท็จจริง เพื่อสนับสนุนในการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการ ป.ป.ท. และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

๙.๒ กรณีเรื่องร้องเรียนดังกล่าวมีเจ้าหน้าที่ของรัฐถูกกล่าวหาว่าเกี่ยวข้องกับการทุจริตในภาครัฐหลายคน จึงต้องพิจารณาผู้ถูกกล่าวหาแต่ละคนว่ามีอำนาจหน้าที่และร่วมกระทำผิดอย่างไร

๙.๓ กรณีมีการแจ้งผู้ถูกกล่าวหาที่เป็นบุคคลภายนอกเพิ่มเติม ที่เป็นเจ้าของที่ดินซึ่งเป็นผู้ยื่นคำขอรังวัดตรวจสอบที่ดินดังกล่าว ฐานสนับสนุนเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำทุจริตในภาครัฐ นั้นไม่สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากในขั้นตอนการแจ้งข้อกล่าวหาไม่สามารถแจ้งได้เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาไม่รับหนังสือ และมีการแจ้งย้ายที่อยู่หลายครั้ง และสุดท้ายผู้ถูกกล่าวหาแจ้งย้ายออกแต่ไม่แจ้งย้ายเข้าตามทะเบียนบ้าน จนคดีขาดอายุความ

๑๐. ข้อเสนอแนะ

๑๐.๑ การตรวจสอบการตรวจพิสูจน์ด้านการออกเอกสารสิทธิที่ดินและสิทธิการครอบครองทำประโยชน์ในพื้นที่สงวนหวงห้ามของทางราชการ ค่อนข้างจะยุ่งยาก สลับซับซ้อน ซึ่งจะต้องมีเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นพิเศษ ในอนาคตสำนักงาน ป.ป.ท. ควรมีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ให้มีทักษะในการสืบสวนสอบสวนเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๑๐.๒ ในขั้นตอนการแจ้งหนังสือต่างๆ ให้ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบนั้น เห็นควรปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยให้กำหนดให้ส่งหนังสือต่างๆ ไปตามภูมิสำเนาสุดท้ายของผู้ถูกกล่าวหาที่ปรากฏชื่อตามทะเบียนบ้าน และให้ถือว่าผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบตามหนังสือที่แจ้งแล้ว

๑๐.๓ เรื่องร้องเรียนเจ้าหน้าที่รัฐกระทำการทุจริตในภาครัฐเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และคุ้มครอง ดูแล รักษาที่ดินของรัฐไม่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีการทุจริตหรือบุกรุกเพิ่มมากขึ้น สำนักงาน ป.ป.ท. ควรกำกับดูแลให้หน่วยงานรับผิดชอบปฏิบัติตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ อย่างเคร่งครัด และควรทำ MOU กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอความร่วมมือในการตรวจสอบและกำหนดมาตรการในการป้องกันการทุจริตในภาครัฐ

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....ผู้เสนอผลงาน

(นายรักษัลลา สถานสุข)

...../...../.....

คำรับรองของผู้ร่วมดำเนินการ

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(นายทวีชัย เจริญบัณฑิต)

...../...../.....

ลงชื่อ.....

(วิฒนะ กาญจนะสิต)

...../...../.....

ลงชื่อ.....

(ชัยวิน เสมาทอง)

...../...../.....

ลงชื่อ.....

(คณพศ เปรมชาติ)

...../...../.....

คำรับรองของผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมการปฏิบัติงาน

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

ลงชื่อ

(นายภูมิวิศาล เกษมสุข)

ผอ. กปท. ๔

...../...../.....

แบบสรุปผลสำเร็จของงานที่เสนอเข้ารับการคัดเลือกฯ

ชื่อ นายรักษักกล้า สถานสุข

ตำแหน่ง นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ สังกัด กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๔

สังกัดปฏิบัติหน้าที่ กลุ่มงานปราบปรามการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒

๑. ผลงาน เรื่อง การไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐว่ากระทำความผิดฐานประพฤติดมิชอบร่วมกันออกเอกสารสิทธิโฉนดที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ อำเภอประจันตคาม จังหวัดปราจีนบุรี

๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือน เมษายน ๒๕๕๕ จนถึงเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ รวมระยะเวลา ๑ ปี ๑๐ เดือน

๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

๓.๑ พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๒ ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๒ ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗

๓.๓ กฎกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗)

๓.๔ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๓.๕ ประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๓.๖ บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมที่ดินและกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๔ ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์เพื่อออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ซึ่งเกี่ยวกับเขตป่าไม้

๓.๑๐ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

๔. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๑ แจ้งคำสั่งแต่งตั้งอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ

๔.๒ ประชุมคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง (ครั้งที่ ๑)

๔.๓ รวบรวมพยานหลักฐาน ประกอบด้วย สอบปากคำพยานบุคคล, ขอพยานหลักฐานจากหน่วยงาน, ตรวจสอบพยานหลักฐาน และตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุ

๔.๔ สรุปข้อเท็จจริง เพื่อจัดทำบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหา และแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ รับฟังให้ออกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา และรวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติม (ถ้ามี)

๔.๕ สรุปสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงเพื่อเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ท.

๔.๖ คณะกรรมการ ป.ป.ท. พิจารณาวินิจฉัยชี้มูลทางอาญา และชี้มูลทางวินัย

๔.๗ ส่งพนักงานอัยการส่งฟ้อง/ส่งหน่วยงานต้นสังกัดดำเนินการทางวินัย

๕. ผู้ร่วมดำเนินการ จำนวน ๓ ราย ได้แก่

๑) นายกนก พรรณรักษา ประธานอนุกรรมการ สืบสวนสอบสวนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ ๑๒

๒) นายบัณฑิต เยี่ยมสมบัติ อนุกรรมการ สืบสวนสอบสวนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ ๑๒

๓) พ.ต.ท.ชัยวัฒน์ เสมาทอง อนุกรรมการ สืบสวนสอบสวนของผลงานที่ปฏิบัติ ร้อยละ ๑๒

๖. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ ร้อยละ ๖๔

๖.๑ แจ้งคำสั่งแต่งตั้งอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ ผู้เสนอผลงานเป็นผู้ดำเนินการจัดทำหนังสือให้ประธานอนุกรรมการลงนามแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบคำสั่งฯ

๖.๒ ประชุมคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง (ครั้งที่ ๑) ผู้เสนอผลงานเป็นผู้ดำเนินการจัดทำวาระการประชุม และมีหนังสือเชิญคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง เข้าร่วมประชุม

๖.๓ รวบรวมพยานหลักฐาน ผู้เสนอผลงานร่วมกับอนุกรรมการฯ ดำเนินการสอบปากคำพยานบุคคล, จัดทำหนังสือขอพยานหลักฐานจากหน่วยงาน, ตรวจสอบพยานหลักฐาน และตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุ

๖.๔ ผู้เสนอผลงานสรุปข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนออนุกรรมการฯ พิจารณาจัดทำบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหา และแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ รับฟังให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา และรวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติมตามที่ถูกกล่าวหาอ้างเป็นพยาน

๖.๕ ผู้เสนอผลงานสรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนออนุกรรมการฯ พิจารณาจัดทำรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงเพื่อเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ท. พิจารณา

๖.๖ ผู้เสนอผลงาน ชี้แจงรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริง ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้มูลทางอาญา และชี้มูลทางวินัย

๖.๗ ดำเนินการจัดทำหนังสือให้เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. ลงนามแจ้งให้อัยการดำเนินคดีอาญา และดำเนินการจัดทำหนังสือให้ประธานคณะกรรมการ ป.ป.ท. ลงนามแจ้งให้หน่วยงานลงโทษทางวินัย กับเจ้าหน้าที่รัฐตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. วินิจฉัยชี้มูล

๗. ผลสำเร็จของงาน

ผลสำเร็จของงานเชิงปริมาณ

๗.๑ การไต่สวนข้อเท็จจริง ของเรื่องร้องเรียนแล้วเสร็จ จำนวน ๑ เรื่อง ซึ่งสามารถตอบสนองต่อเรื่องร้องเรียนที่มีผู้ร้องเรียนต่อ สำนักงาน ป.ป.ท.

๗.๒ สามารถปกป้อง คุ่มครอง และดูแลพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ อันเป็นทรัพย์สินของทางราชการ ได้เป็นจำนวนเนื้อที่รวม ๒๕๑-๓-๕๒ ไร่ คิดเป็นเงินค่าเสียหายตามหลักเกณฑ์การคำนวณค่าเสียหายทางสิ่งแวดล้อม บางประการ โดยอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ประมาณ ๒๑,๑๓๔,๐๗๕.๔๗ บาท

๗.๓ สามารถพิจารณาลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตในภาครัฐ ทั้งทางวินัยและอาญา ได้จำนวน ๗ คน

ผลสำเร็จของงานเชิงคุณภาพ

การไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีเรื่องร้องเรียนดังกล่าว สามารถนำไปใช้ประโยชน์หรือแนวทางให้ลดน้อยลงตามนโยบายเร่งด่วนและสำคัญของรัฐบาล และตามภารกิจหน้าที่ วิสัยทัศน์ และพันธกิจของสำนักงาน ป.ป.ท.ที่ได้กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังเป็นการสร้างภาพลักษณ์ดัชนีความโปร่งใส (CPI) ของประเทศไทยให้อยู่ในอันดับที่สูงขึ้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับต่างประเทศ ที่จะมาลงทุนในประเทศไทย อันเป็นผลให้ประเทศไทยมีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และสังคม เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว และประชาชนมีความสุขเพิ่มขึ้น

๘. การนำไปใช้ประโยชน์

การไต่สวนข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนดังกล่าว สามารถนำไปใช้ประโยชน์หรือแนวทางในการตรวจสอบกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตในภาครัฐ เกี่ยวกับการรังวัดออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินในที่ดินของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกที่ดินของรัฐ หรือทำลายทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ

๙. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค

๙.๑ การไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว เกี่ยวข้องกับระเบียบ กฎหมาย หลายฉบับ ประกอบกับเป็นเรื่องร้องเรียนที่มีการกระทำความผิดผ่านมาแล้วเป็นเวลาหลายปี ซึ่งจะต้องมีความละเอียดรอบคอบในการรวบรวมพยานหลักฐาน แสวงหาข้อมูล ข้อเท็จจริง เพื่อสนับสนุนในการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการ ป.ป.ท. และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

๙.๒ กรณีเรื่องร้องเรียนดังกล่าวมีเจ้าหน้าที่ของรัฐถูกกล่าวหาว่าเกี่ยวข้องกับการทุจริตในภาครัฐหลายคน จึงต้องพิจารณาผู้ถูกกล่าวหาแต่ละคนว่ามีอำนาจหน้าที่และร่วมกระทำผิดอย่างไรบ้าง

๙.๓ สถานที่เกิดเหตุอยู่ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ หน่วยงานที่รับผิดชอบยังไม่สามารถระบุแนวเขตป่าตามกฎหมายที่ชัดเจนได้ รวมทั้งประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ ไม่ได้ระบุชื่อตำบลที่เกิดเหตุไว้ ซึ่งเป็นสาระสำคัญในการตรวจสอบพิสูจน์ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกระทำความผิดมีการรังวัดออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินบุกรุกพื้นที่อุทยานแห่งชาติหรือไม่ อย่างไร

๑๐. ข้อเสนอแนะ

๑๐.๑ การตรวจสอบการตรวจสอบพิสูจน์ด้านการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินและสิทธิการครอบครองทำประโยชน์ในพื้นที่สงวนหวงห้ามของทางราชการ ค่อนข้างจะยุ่งยาก สลับซับซ้อน ซึ่งจะต้องมีเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นพิเศษ ในอนาคตสำนักงาน ป.ป.ท. ควรมีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ให้มีทักษะในการสืบสวนสอบสวนเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๑๐.๓ เรื่องร้องเรียนเจ้าหน้าที่รัฐกระทำการทุจริตในภาครัฐเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และคุ้มครอง ดูแล รักษาที่ดินของรัฐไม่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีการทุจริตหรือบุกรุกเพิ่มมากขึ้น สำนักงาน ป.ป.ท. ควรกำกับดูแลให้หน่วยงานรับผิดชอบปฏิบัติตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ อย่างเคร่งครัด และควรทำ MOU กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอความร่วมมือในการตรวจสอบและกำหนดมาตรการในการป้องกันการทุจริตในภาครัฐ

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....ผู้เสนอผลงาน

(นายรัชเกล้า สถานสุข)

.....

คำรับรองของผู้ร่วมดำเนินการ

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความ เป็นจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(นายกนก พรรณรักษา)

.....

ลงชื่อ.....

(นายบัณฑิต เยี่ยมสมบัติ)

.....

ลงชื่อ.....

(ชัยวิณ เสมาทอง)

.....

คำรับรองของผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมการปฏิบัติงาน

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความ เป็นจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(นายภูมิวิศาล เกษมสุข)

ผอ. กปท. ๔

.....

ส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เรื่อง แนวทางการเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของนักสืบสวนสอบสวน ในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐกรุงเทพมหานคร ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ค่อนข้างจะมีปัญหาเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ โดยเจ้าหน้าที่รัฐ ของกรุงเทพมหานครที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว มีการพิจารณาการอนุมัติ การอนุญาต ที่ฝ่าฝืนต่อกฎหมายที่กำหนดไว้ มีการเรียกรับผลประโยชน์ และมีการเอื้อประโยชน์ให้กับพวกพ้อง เป็นเหตุให้ประชาชนโดยทั่วไปได้รับความเดือดร้อนจากการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐ รวมทั้งยังมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ส่งผลให้นักลงทุนทั้งภายในประเทศและต่างประเทศขาดความเชื่อมั่นในการลงทุน ทำให้อันดับขีดความสามารถในการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมลดน้อยลง รัฐบาลจึงมีนโยบายเร่งด่วนที่จะลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในทุกด้านให้ลดน้อยลง เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขกับประชาชน

สำนักงาน ป.ป.ท. ในฐานะเป็นหน่วยงานที่เป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการกำกับดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ โดยที่ในปัจจุบันมีกรณีเกี่ยวกับการกล่าวหา ร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐของกรุงเทพมหานคร ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง มีรูปแบบการกระทำทุจริตเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เขตกรุงเทพมหานคร เป็นไปอย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสามารถนำเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องมาลงโทษได้ สำนักงาน ป.ป.ท. จึงต้องมีแนวทางการเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของนักสืบสวนสอบสวน ในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้และมีความเชี่ยวชาญในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นและการไต่สวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ให้ลดน้อยลงตามนโยบายของรัฐบาลและตามภารกิจหน้าที่วิสัยทัศน์ และพันธกิจ ที่ได้กำหนดไว้ และยังเป็นการสร้างภาพลักษณ์ดัชนีความโปร่งใส (CPI) ของประเทศไทยให้อยู่ในอันดับที่สูงขึ้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างประเทศ ที่จะมาลงทุนในประเทศไทย อันเป็นผลให้ประเทศไทยมีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และสังคมดีขึ้นเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว

๒. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ

บทวิเคราะห์ เพื่อให้ให้นักสืบสวนสอบสวน สำนักงาน ป.ป.ท. มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และมีศักยภาพในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นและการไต่สวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว และสามารถดำเนินการตามมาตรการป้องกันการทุจริตในภาครัฐ โดยการแจ้งให้หน่วยงานกรุงเทพมหานคร ตรวจสอบและดำเนินการแก้ไขวิธีปฏิบัติหรือการดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ที่เป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน และส่อไปในทางทุจริตในภาครัฐได้ ดังนั้น จึงต้องมีแนวทางการเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของนักสืบสวนสอบสวน โดยมีวิธีการการศึกษาและวิเคราะห์สถานภาพ ศักยภาพ จุดแข็ง จุดอ่อน ประเด็นปัญหา

และอุปสรรคในการปฏิบัติงานของนักสืบสวนสอบสวน ตลอดจนเสนอแนะแนวทางการเพิ่มศักยภาพในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป้าหมายเพื่อพัฒนาศักยภาพของนักสืบสวนสอบสวน ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น และการไต่สวนข้อเท็จจริง ให้มีความรู้ และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

แนวความคิด ที่นำมาใช้เป็นแนวทางการเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของนักสืบสวนสอบสวน ในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒, กฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒, กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๔๙, ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๔๔, กฎกระทรวงกำหนดอาคารประเภทควบคุมการใช้ พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมทั้งคำสั่งและระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

มีวิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) ประสานกับกลุ่มงานพัฒนาบุคลากร สำนักงาน ป.ป.ท. เพื่อพิจารณาจัดทำคำของบประมาณและกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมให้กับนักสืบสวนสอบสวนที่ปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
- ๒) ฝึกอบรมพนักงาน ป.ป.ท. และเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ให้ความรู้ภาควิชาการและภาคปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กฎกระทรวง คำสั่ง และระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยวิทยากรผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
- ๓) ประเมินผลหลังจากฝึกอบรมแล้วเสร็จ โดยการทดสอบความรู้ภาควิชาการและภาคปฏิบัติตามกรณีที่เหมาะสม

๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

นักสืบสวนสอบสวนที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น และการไต่สวนข้อเท็จจริง มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญ เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสอดคล้องตอบสนองนโยบายของรัฐบาลที่ริเริ่มนโยบาย “โกงเท่าหมดไป โกงใหม่ไม่เกิด ไม่เปิดโอกาสให้โกง” รวมทั้งตอบสนองตามภารกิจหลักของสำนักงาน ป.ป.ท. ในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐลดลง ส่งผลให้ประเทศชาติมีความมั่นคงและมีการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจ และสังคม ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและความสุขเพิ่มขึ้น

๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

เชิงปริมาณ พนักงาน ป.ป.ท. และเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ที่เข้ารับการฝึกอบรมผ่านการทดสอบความรู้ภาควิชาการและภาคปฏิบัติ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

เชิงคุณภาพ พนักงาน ป.ป.ท. และเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ที่ผ่านการฝึกอบรม มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในการสืบสวนสอบสวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร

ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และสามารถสรุปรายงานผล
การตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น และการได้ส่วนข้อเท็จจริง เพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อพิจารณา
วินิจฉัยเห็นชอบตามเสนอได้

ลงชื่อ



(นายรักษักกล้า สถานสุข)

ผู้เสนอแนวคิด

..... / ส.ค. / ๖๑