

โครงการศึกษารูปแบบการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561



หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ช.) มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ การดำเนินการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ จากข้อมูลการรับเรื่องเรียนแจ้งเบาะแสคดีสำนึกงามเมื่อปี พ.ศ. 2551 จนถึง พ.ศ. 2560 มีจำนวนกว่า 30,000 เรื่อง พบว่าเป็นลักษณะคดีเรียนแจ้งเบาะแสการทุจริตของข้าราชการ เจ้าหน้าที่รัฐ และมีอัตราค่าเสียหายในการทุจริตที่คาดคะเน มีกระบวนการซับซ้อน ส่งผลกระทบรุนแรงต่อสังคม เศรษฐกิจ และชื่อเสียงของประเทศ ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. จึงเห็นควร ดำเนินการศึกษาแบบกว้างๆ ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำของกระบวนการ ดำเนินคดีความของคดีเรียนแจ้งเบาะแสฯ ทั้งในระดับต้นน้ำถึงต้นน้ำ มีโอกาสความเสียหายที่จะเกิดขึ้น เพื่อป้องกันและปราบปราม การทุจริตให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น มีประสิทธิภาพการทุจริตลดลง

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาข้อมูลการทุจริตที่เกี่ยวเนื่องกับสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
2. เพื่อศึกษาแนวทางการบริหารคดีในทางป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ผลผลิต (Outputs)

ประมวลการทุจริต จำนวนไม่น้อยกว่า 14 เรื่อง จากหน่วยงานราชการทุกจังหวัดในภาครัฐ 1-5 (ภาค 1-5) และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ 1-5 (ภาค 1-5) (ฉบับร่าง หน้า 1-9)

ผลลัพธ์ (Outcomes)

นํารายงานผลการศึกษารูปแบบการทุจริตเชิงลึกมาวิเคราะห์ เพื่อเสนอแนวทางการจัดการคดีในทางป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการและพัฒนาระบบราชการภาคประชาชน คณะป้องกันการทุจริตในภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ช.

คณะกรรมการพิจารณาผลการศึกษารูปแบบการทุจริต



ดร.ศ. ส. สิตวิชญ์ พลเยี่ยม
ประธานคณะกรรมการ



พันโท พลพัฒน์ สอนทอง
อุปประธานฯ



นายสมชาย สอนทอง
อุปประธานฯ



นายสมชาย สอนทอง
อุปประธานฯ



นายสมชาย สอนทอง
อุปประธานฯ



พันเอก นิเวศวิทย์ ภัทธุ
อุปประธานฯ



ดร.ศ. สุวิมล วัฒนกิจ
อุปประธานฯ



ดร.ศ. วิมลทิพย์ ฐิติภักดิ์
อุปประธานฯ



พันตำรวจโท วิมลพร สมวันดีนุกุล
อุปประธานฯและโฆษกคณะกรรมการ



นายอริศม์ พลเยี่ยม
อุปประธานฯและโฆษกคณะกรรมการ



นางสาวอรุณี สุขงาม
อุปประธานฯและโฆษกคณะกรรมการ



นางมาลี รุ่งทอง
อุปประธานฯและโฆษกคณะกรรมการ

ในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ช.)
คลองเตย กรุงเทพมหานคร 11120



ธรรมาภิบาลอันเนื่อง
จากรัฐธรรมนูญ



การศึกษารูปแบบการทุจริต เรื่อง การสมรสอำพราง ของชาวต่างชาติกับชาวไทย



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

เมื่อประมาณปี พ.ศ. 2558 สืบผลจนได้รายงานข่าวเกี่ยวกับ การจ้างหญิงไทยจดทะเบียนสมรสกับชายชาวอินเดีย เพื่อให้ฝ่ายชายได้เข้ามาอยู่อาศัยและประกอบอาชีพในประเทศไทยได้นานขึ้น ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. ได้สืบเรื่องร้องเรียนเป็นจำนวนมาก ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการจดทะเบียนสมรสให้กับชายชาวต่างชาติกับหญิงไทยโดยมิชอบด้วยกฎหมายเป็นจำนวนมากผิดปกติ

บางสำนักงานได้ทำการจดทะเบียนสมรสดังกล่าวเป็นจำนวนมากถึง 700 กว่าคู่ในเวลาเพียง 4 เดือน การสมรสอำพรางดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เพราะมักจะนำไปสู่การกระทำผิดคดีต่างๆ เช่น การลักลอบกระทำความผิดเกี่ยวกับ ยาเสพติด การฟอกเงิน การค้ายาเสพติด การลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายใน ประเทศไทย โดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือการกระทำผิดเกี่ยวกับความมั่นคงอื่นๆ เป็นต้น

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องร่วมมือกันศึกษา/เรียนรู้ รูปแบบของกระบวนการสมรสเช่นนี้ ว่ามีลักษณะรูปแบบ/ขั้นตอน/วิธีการอย่างไร เพื่อที่จะหาแนวทาง/มาตรการในการป้องกันการทุจริตในการจดทะเบียนสมรสให้กับชาวต่างชาติกับชาวไทยในส่วนที่เกี่ยวข้องในหน่วยงานของตนเพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานของรัฐ ให้นับลงและยั่งยืนสืบไป อันจะสอดคล้องกับนโยบายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานของรัฐที่ว่า

“โกงทำต้องหมดไป โกงใหม่ต้องไม่เกิด และไม่เปิดโอกาสให้โกง”



กองประสานการทุจริตในภาครัฐ 1 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ช.) 99 หมู่ 4 อาคารซอฟต์แวร์ ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ ตำบลคลองเตย อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120 โทรฯ 02 502 6670-80 ต่อ 1103, 1121 โทรสาร 0 2502 6132



การศึกษารูปแบบกรณีเจ้าหน้าที่รัฐทุจริตเงินออมชราภาพผู้ประกันตนตามมาตรา 40 ของสำนักงานประกันสังคม

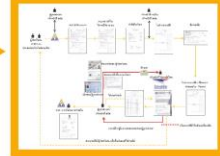
ผู้ประกันตนตามมาตรา 40 คือ เป็นผู้ที่ประกอบอาชีพอิสระหรือแรงงานนอกระบบ มีอายุไม่ต่ำกว่า 15 ปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกิน 60 ปีบริบูรณ์ และต้องไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 และ มาตรา 39

สำนักงานประกันสังคม (สปส.) ประกาศสิทธิผู้ประกันตนตามมาตรา 40 แบ่งเป็น 5 ประเภทให้เลือกใช้กับการออมชราภาพ โดยทางเลือกที่ 3 ผู้ประกันตน จ่ายเงินตามจำนวนที่กำหนด และจะได้รับเงินสมทบอีกจำนวนหนึ่ง กรณีนี้การออมชราภาพไปพร้อมกับกองทุนบำเหน็จบำนาญ (กบข.) จึงกลายเป็นช่องทางที่เจ้าหน้าที่ประกันสังคม ยักยอกค่าเงินออมชราภาพที่ควรส่งคืนผู้ประกันตนไปเป็นของตัวเอง จากคดีที่รับแจ้งเมื่อประมาณปี พ.ศ. 2560 กล่าวคือ ผู้ประกันตน ของประกันสังคม ตามมาตรา 40 ทางเลือกที่ 3 กรณีที่นำเงินออมชราภาพของตน ได้ยื่นแบบคำขอเงินดังกล่าวคืน เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2559 แต่ต้องรอเงินปี 2560 ก็ยังไม่ได้รับเงิน จึงทำการติดตามทวงถาม จาก สปส. จนทราบว่าเจ้าหน้าที่ประกันสังคมรายหนึ่งที่ไม่ดำเนินการส่งจ่ายยอดคืนให้กับ ผู้ประกันตน แต่ได้ทำการยักยอกเงินออมชราภาพ และนำไปเงินสมทบ ณ ที่ทำการประเศย์

ผลการวิเคราะห์ SWOT Analysis ที่ยวกับพฤติกรรมกรรมการทุจริตของเจ้าหน้าที่รัฐพบว่า

1. เจ้าหน้าที่แกล้งทำงานตลอดวัน (กระบวนการ)
2. ไม่เข้างานมาปฏิบัติงานหรือไม่ปฏิบัติงานโดยชอบ (กระบวนการ)
3. เจ้าหน้าที่ไปเล่นกีฬาพักผ่อนยามว่างโดยไม่ทำงาน (กระบวนการ)

แผนปฏิบัติการ การทุจริตเบียดบังเงินของผู้ประกันตน ตามมาตรา 40

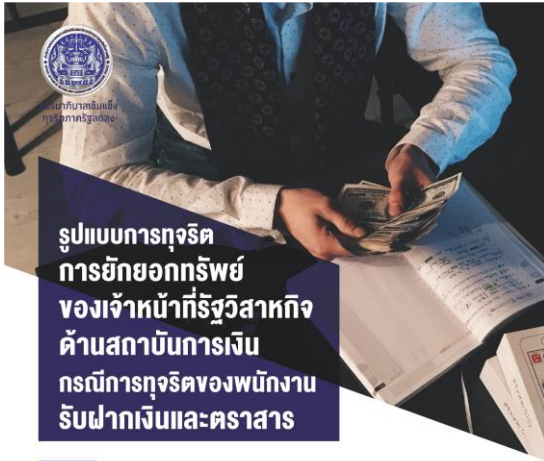


ข้อเสนอแนะ

- บทบาทภาครัฐ**
1. หน่วยงานตรวจสอบ กำกับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบแนวทางอย่างเคร่งครัด และสืบผลถึงโทษในการกระทำผิด
 2. สำนักงานประกันสังคมควรเร่งพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศให้ทันสมัย เพื่อช่วยในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ เจ้าหน้าที่ต้องลดหน้าที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินให้โดยอัตโนมัติ ขณะเดียวกันผู้ประกันตนสามารถตรวจสอบข้อมูลผ่านช่องทางแอปพลิเคชันของสำนักงานประกันสังคมได้
 3. สำนักงานประกันสังคมต้องเร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงสิทธิ ในการรับเงินของผู้ประกันตนอย่างต่อเนื่อง
 4. สำนักงานประกันสังคมควรมีการพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล
 5. สำนักงานประกันสังคมควรมีการพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลที่มีประสิทธิภาพ

บทบาทของภาคประชาสังคม
สามารถกำหนดแผนตรวจ 10 3 ประการ ดังต่อไปนี้
ประการแรก การกระสุนให้มีความตระหนักในเรื่องคอร์รัปชัน
ประการที่สอง การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
ประการที่สาม การมีส่วนร่วมของประชาชน

กองประสานการทุจริตในภาครัฐ 2 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ช.) 99 หมู่ 4 อาคารซอฟต์แวร์ ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ ตำบลคลองเตย อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120 โทรฯ 02 502 6670-80 ต่อ 1103, 1121 โทรสาร 0 2502 6132



**รูปแบบการทุจริต
การยกยอกทรัพย์สิน
ของเจ้าหน้าที่รัฐวิสาหกิจ
ด้านสถาบันการเงิน
กรณีการทุจริตของพนักงาน
รับฝากเงินและตราสาร**

**รัฐวิสาหกิจ
คืออะไร**

รัฐวิสาหกิจ คือ องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ โดยเป็นหน่วยงานที่ดำเนินงานกิจการเพื่อแสวงหาผลกำไร เช่นเดียวกับองค์กรธุรกิจเอกชน จุดมุ่งหมายของการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น นอกเหนือจากผลกำไรแล้ว บางรัฐวิสาหกิจถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นระบบสาธารณูปโภคให้กับประชาชน เพื่อความมั่นคงด้านพลังงาน หรือบางกรณีเพราะไม่มีเอกชนที่มีความสามารถพอที่จะดำเนินการประเภทนั้น ๆ

**ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ
ของไทย ที่มีบริการ
รับฝากเงิน**

- ปัจจุบันมี 5 ธนาคารได้แก่
 - ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
 - ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
 - ธนาคารออมสิน
 - ธนาคารอาคารสงเคราะห์
 - ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

**พฤติการณ์ของพนักงาน
รับฝากเงินและตราสาร
ในการยกยอกทรัพย์สินจากผลการศึกษา**

- การปลอมลายมือชื่อทำหนังสือเพื่อถอนเงินออก
- การปลอมเงินจากบัญชีไม่เคลื่อนไหว
- การชี้แจงว่าจะระงับและความสะดวก-หลวมของระบบตรวจสอบ เช่น รับเงินจากลูกค้าแต่ไม่บันทึกเข้าระบบ หรือทำการการฝากโดยไม่มีตัวจริงจึงแจ้งถอนเงินเข้าสาขา ฯลฯ

สาเหตุการทุจริต

1. ตัวผู้กระทำความผิด	3. สภาพแวดล้อม	5. ลูกค้ายิ่ง
2. ระบบงาน	4. กฎหมายและระเบียบ	ผู้ใช้อิทธิพล

**มาตรการและข้อเสนอแนะ
สำหรับธนาคาร**

- การสร้างความเสี่ยง การควบคุมและตรวจสอบระบบงานเป็นประจำอย่างเข้มงวด
- การเข้าถึงข้อมูลบัญชี เพื่อตรวจสอบหัวข้องาน เช่น การแจ้งคืนบัญชีไม่เคลื่อนไหว การหลบเลี่ยงบัญชีเพื่อทำธุรกรรมทางการเงิน
- การตรวจสอบประวัติ ในการคัดเลือกพนักงาน รวมทั้งการอบรมกฎระเบียบและกรณีที่เกิดขึ้นนอกกรอบของการทุจริต

**พบเห็นพนักงานรัฐวิสาหกิจกระทำความผิด
โปรดแจ้ง สายด่วน ป.ป.ท. โทร 1206
นปท.3 โทร. 02 502 6649**



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.)
99 หมู่ 4 อาคารเอฟพีดีเอวี บีอาร์ดี ถนนแจ้งวัฒนะ: ศาลากลางจังหวัด: ศาลากลางจังหวัด: อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120
โทรศัพท์ 02 502 6670-80 ต่อ 2406, 2407



**รูปแบบการทุจริต
กรณีการปฏิบัติงาน
ของเจ้าหน้าที่
กรุงเทพมหานคร
ตามกฎหมายว่าด้วย
การควบคุมอาคาร
ในเขตกรุงเทพมหานคร**



รูปแบบการทุจริต

- ▶ ขั้นตอนก่อนออกใบอนุญาต
- ▶ ในระหว่างดำเนินการก่อสร้าง
- ▶ ก่อสร้าง/ต่อเติมโดยไม่ได้รับอนุญาต

**การป้องกันและ
การแก้ไขการทุจริต**

- ▶ ลดการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่
- ▶ เพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการตรวจสอบ กำกับ ดูแล
- ▶ ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการวิชาชีพเข้มแข็ง

ในจรรยาบรรณวิชาชีพแห่งตน



กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ 4 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.)
99 หมู่ 4 อาคารเอฟพีดีเอวี บีอาร์ดี ถนนแจ้งวัฒนะ: ศาลากลางจังหวัด: ศาลากลางจังหวัด: อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120
โทรศัพท์ 02 502 6670-80 ต่อ 2406, 2407



**รูปแบบการทุจริต
การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ
กรณีการจับกุมผู้กระทำความผิด
เกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษโดยมิชอบ**

ที่มาและสภาพปัญหา

สถิติ นปท.5 ข้อละ 65 กรณีกล่าวหาเรื่องเจ้าพนักงานตำรวจปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ/ เจ้าพนักงานตำรวจ ขูดรีดขโมยและปราบปราม ทำการตรวจค้น จับกุม ผู้ต้องสงสัย หรือผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ โดยมิชอบ โดยมีการกล่าวหาเรื่องเจ้าหน้าที่ตำรวจขูดรีดขโมยและปราบปราม ทำการตรวจค้นจับกุมผู้ต้องสงสัย หรือผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โดยมีการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ การจับกุมทั้งที่บุคคลดังกล่าวมิได้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือการเรียกชดเชยผลประโยชน์เพื่อแลกกับการไม่ถูกจับกุม

ขอบเขตการศึกษา

- กลุ่มเป้าหมาย
 - เจ้าพนักงานตำรวจ สถานีตำรวจในพื้นที่กรุงเทพมหานคร สังกัดกองบังคับการตำรวจนครบาลต่าง ๆ จำนวน 31 สถานี (ครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพมหานคร)
 - เจ้าพนักงานตำรวจ สังกัดกองบังคับการสืบสวนสอบสวน
 - เจ้าพนักงานตำรวจ สังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล
 - เจ้าพนักงานตำรวจ สังกัดกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด

ข้อเสนอแนะ

เจ้าพนักงานตำรวจปฏิบัติ
การปลูกจิตสำนึกเจ้าพนักงานตำรวจ การดำเนินชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง เสริมองค์ความรู้ สร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง ในการปฏิบัติหน้าที่ การกำหนดค่าตอบแทนที่เหมาะสม

ปัจจัยค้นพบ/ผลการศึกษา

พบว่าสาเหตุและปัจจัยที่เจ้าพนักงานตำรวจกระทำความผิดมาจากกรณีผู้ปฏิบัติงานขาดความซื่อสัตย์สุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ มีความโลภ ความอยากได้ และความต้องการทรัพย์สินหรือผลประโยชน์ต่างๆ จากการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยไม่คำนึงถึงความถูกต้องชอบธรรม และผู้บังคับบัญชาต้องการผลงานเพื่อให้อาจารย์ของตนมีความดีความชอบของตนเอง จึงมีผู้บังคับบัญชาต้องการในการกระทำความผิดที่มีลักษณะใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกัน

ผู้บังคับบัญชา

พึงชี้แจงการร้องเรียน (ระบบสารสนเทศ) สร้างกลไกตรวจสอบ ตัวคุณ มีมาตรการติดตามโดยผู้กระทำความผิด และเสริมสร้างวัฒนธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

เจ้าพนักงานตำรวจแห่งชาติ

หน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ร้องเรียนสามารถตรวจสอบ สอบสวน และรายงาน ผู้บังคับบัญชาได้ถูกต้อง รวดเร็ว มีการตรวจสอบภายในที่ระมัดระวังป้องกันการ (น.) กองบัญชาการ (น.) และระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อเป็นกลไกตรวจสอบสำคัญอย่างมีประสิทธิภาพ



กองปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ 5 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.)
99 หมู่ 4 อาคารเอฟพีดีเอวี บีอาร์ดี ถนนแจ้งวัฒนะ: ศาลากลางจังหวัด: ศาลากลางจังหวัด: อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120
โทรศัพท์ 02 502 6670-80 ต่อ 2406, 2407



การศึกษารูปแบบ การทุจริตขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการบริหารงานคลัง

การทุจริตการจัดเก็บรายได้

เกิดจากขาดระบบการตรวจสอบควบคุมดูแล การรับ การเบิกจ่ายเงิน การตรวจใบเสร็จรับเงินคงเหลือ และการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ไม่โปร่งใสเสียหลัก การประเมินภาษี การจัดทำภาษีไม่เป็นปัจจุบัน และการละเลยไม่ลงพื้นที่สำรวจเพื่อประเมินการจัดเก็บภาษี เป็นต้นภาษีที่ เกิดการทุจริตหรือยักยอก หรือการประเมินราคาต่ำกว่าความเป็นจริง มีการเอื้อประโยชน์ของตนเองและพวกพ้อง

การทุจริตด้านงบประมาณ

มีรูปแบบการกระทำทุจริตที่ลักษณะเป็นเครือข่ายขบวนการ ตั้งแต่มีการเมืองท้องถิ่นจนถึงนักการเมืองระดับชาติ ในการงบประมาณจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน การเสนอโครงการเพื่อขอเงินจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ไปโครงการต่างๆ โดยแบ่งเป็นโครงการย่อย ซึ่งเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างเพื่อหลีกเลี่ยงการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี การประกวดราคา

การทุจริตการจัดซื้อจัดจ้าง

มีการกระทำทุจริตในทุกขั้นตอนของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยตรงหรืออ้อมระหว่างผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ประกอบการ ตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดราคากลาง การประกวดราคา การตรวจรับพัสดุ ไปจนถึง ขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน

แนวทางป้องกันการทุจริตด้านการบริหารงานคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ส่งเสริมให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีคุณธรรม จริยธรรม ยึดหลักธรรมาภิบาล
 2. มีกระบวนการควบคุมภายในเพื่อตรวจสอบควบคุมดูแลด้านการบริหารงานคลังอย่างเป็นระบบและสม่ำเสมอ
 3. เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมกับกระบวนการตรวจสอบ รวมทั้งเสริมสร้างความร่วมมือภาคประชาชน
- ในลักษณะเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสการทุจริต
4. ควบคุมการใช้อำนาจของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ โดยกำหนดการลงโทษทางวินัยและทางอายุอย่างเด็ดขาดแก่ผู้กระทำความทุจริต

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต 1 เลขที่ 22/25 ถนนมณเฑียร ตำบลประตูชัย อำเภอพระนครกรุงเทพฯ จังหวัดพระนครกรุงเทพฯ 13000 โทรศัพท 0 3532 3365 - 68 โทรสาร 0 3532 3370



รูปแบบการทุจริต กรณีการเพิ่มชื่อบุคคล ในทะเบียนบ้าน ตามข้อ 97 ของระเบียบสำนักทะเบียนกลาง ว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2535

รูปแบบการทุจริต มีเจ้าหน้าที่รัฐร่วมกระทำการทุจริต โดยมีการวางแผน และเตรียมการไว้ล่วงหน้าถึงพยานบุคคลและพยานเอกสาร ดังนี้

1. การส่งคำร้อง ผู้ยื่นคำร้อง ผู้จดทะเบียน และเจ้าหน้าที่รัฐเตรียมเอกสารยื่นคำร้องไว้ก่อนหน้า เช่น สำเนาพยานบุคคล
2. การส่งหมายคำ ผู้ยื่นคำร้อง ผู้จดทะเบียน ผู้ทะเบียนราษฎร และพยานบุคคล
3. การส่งหมายคำ ผู้ยื่นคำร้อง ผู้จดทะเบียน ผู้ทะเบียนราษฎร และพยานบุคคล
4. การส่งหมายคำ ผู้ยื่นคำร้อง ผู้จดทะเบียน ผู้ทะเบียนราษฎร และพยานบุคคล

แนวทางในการป้องกันการทุจริต กรณีการเพิ่มชื่อบุคคล ในทะเบียนบ้านตามข้อ 97 ของระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2535 โดยไม่มีเอกสารหลักฐานมาแสดง

1. ส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบตัวบุคคลก่อนส่งเอกสารจดทะเบียน
2. ส่งเจ้าหน้าที่ไปแจ้งผู้นำชุมชนหรือคณะกรรมการหมู่บ้าน
3. ส่งเจ้าหน้าที่ไปแจ้งผู้นำชุมชนหรือคณะกรรมการหมู่บ้าน
4. ส่งเจ้าหน้าที่ไปแจ้งผู้นำชุมชนหรือคณะกรรมการหมู่บ้าน



สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต 2 เลขที่ 2/5 ถนนสุรศักดิ์ 2 ตำบลศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี 20110 โทรศัพท 0 3832 8234 - 5 โทรสาร 0 3832 8233



รูปแบบการทุจริตและ มาตรการป้องกันการทุจริต กรณีการจัดซื้อจัดจ้าง ขององค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น

รูปแบบการทุจริต

1. วิจัยประมาณ (การโอนงบประมาณ / การตั้งงบประมาณไว้สูงเกินจริง)
2. การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ (สเปกสินค้า)
3. การฉ้อ / การสวมยกราคาก่อน
4. การแบ่งแยกวงเงิน เพื่อให้อำนาจในการอนุมัติ
5. คณะกรรมการตรวจการจ้าง ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่จริง
6. ไม่ได้มีการดำเนินการตามสัญญาจ้างจริง แต่มีการลงนามในเช็คเพื่อเบิกเงิน



บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

- ✓ ผู้เสนอราคา
- ✓ เจ้าหน้าที่รัฐ
- ✓ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต 3 อาคารรัชฎี ทีโอที จำกัด (มหาชน) ชั้น 1 - 2 เลขที่ 118 หมู่ 10 ถนนมิตรภาพ ตำบลโคกกรด อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา 30280 โทรศัพท 0 446 5504 โทรสาร 0 446 5503



กรมการพาณิชย์
คุ้มครองผู้บริโภค

การศึกษาแบบการทุจริต กรณีการเบียดบังทรัพย์สินของ ทางราชการไปเป็นของตนเอง โดยทุจริตของพนักงาน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กระบวนการในการกระทำการทุจริต ของพนักงานช่างประจำสถานีไฟฟ้า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

พนักงานช่างประจำสถานีไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
มีอำนาจหน้าที่ ดูแล ผลิตหรือซ่อมแซม กระจายไฟฟ้า
และให้บริการประชาชนเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า
โดยสถานที่ปฏิบัติงาน

เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามประมวลกฎหมาย
อาญา มาตรา 9
พ.ร.บ. มาตรา 49 มาตรา 50 พ.ร.บ. 2551

มีเจตนา ๖ ใดตรงลงแทน

การเบียดบังทรัพย์สิน หมายถึง ใดสิ่งใด
อย่างหนึ่ง เช่น เงิน เงิน ทรัพย์สิน
มีมูลค่าของกรมการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
ไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

การเบียดบังทรัพย์สิน หมายถึง ใดสิ่งใด
อย่างหนึ่ง เช่น เงิน เงิน ทรัพย์สิน
มีมูลค่าของกรมการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
ไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

ปกปิดอำพราง ๖ ข้อเจตนา

ปกปิดอำพราง หมายถึง ใดสิ่งใด
อย่างหนึ่ง เช่น เงิน เงิน ทรัพย์สิน
มีมูลค่าของกรมการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
ไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

ปกปิดอำพราง หมายถึง ใดสิ่งใด
อย่างหนึ่ง เช่น เงิน เงิน ทรัพย์สิน
มีมูลค่าของกรมการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
ไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

- อาจทำผิดได้ทั้งก่อนและหลังการปฏิบัติงาน
- อาจทำผิดได้ทั้งก่อนและหลังการปฏิบัติงาน
- อาจทำผิดได้ทั้งก่อนและหลังการปฏิบัติงาน

อุปกรณ์สูญหาย 27 รายการ มูลค่าความเสียหายกับทางราชการ 902,357.40 บาท

แนวทางและมาตรการในการป้องกันรูปแบบการทุจริต

1. ทางด้านการปฏิบัติ
• ตรวจสอบระบบ Checklist ผู้ปฏิบัติงานที่ไฟฟ้าเพื่อตรวจสอบความผิดปกติ
ที่เกิดขึ้น โดยต้องตรวจสอบก่อนปฏิบัติงาน และต้องปฏิบัติตามขั้นตอน
การปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด
• ฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า
• ฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า
• ฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า
2. การสร้างทัศนคติ
• สร้างจิตสำนึกที่ดีให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน โดยให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า
• สร้างจิตสำนึกที่ดีให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน โดยให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า
• สร้างจิตสำนึกที่ดีให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน โดยให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า
3. ทางกฎหมายและระเบียบ
• มีกฎระเบียบที่ชัดเจนเกี่ยวกับผู้ปฏิบัติงานที่ไฟฟ้า เพื่อตรวจสอบความผิดปกติ
ที่เกิดขึ้น โดยต้องปฏิบัติตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน และต้องปฏิบัติตามขั้นตอน
การปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด
• มีกฎระเบียบที่ชัดเจนเกี่ยวกับผู้ปฏิบัติงานที่ไฟฟ้า เพื่อตรวจสอบความผิดปกติ
ที่เกิดขึ้น โดยต้องปฏิบัติตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน และต้องปฏิบัติตามขั้นตอน
การปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด
4. ทางด้านระเบียบปฏิบัติ
• มีกฎระเบียบที่ชัดเจนเกี่ยวกับผู้ปฏิบัติงานที่ไฟฟ้า เพื่อตรวจสอบความผิดปกติ
ที่เกิดขึ้น โดยต้องปฏิบัติตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน และต้องปฏิบัติตามขั้นตอน
การปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด
• มีกฎระเบียบที่ชัดเจนเกี่ยวกับผู้ปฏิบัติงานที่ไฟฟ้า เพื่อตรวจสอบความผิดปกติ
ที่เกิดขึ้น โดยต้องปฏิบัติตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน และต้องปฏิบัติตามขั้นตอน
การปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด
5. ทัศนคติที่ดี
• สร้างจิตสำนึกที่ดีให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน โดยให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า
• สร้างจิตสำนึกที่ดีให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน โดยให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า
• สร้างจิตสำนึกที่ดีให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน โดยให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจ่ายกระแสไฟฟ้า

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต 7
เลขที่ 445/2 ถนนพญาไท แขวงปทุมวัน กรุงเทพมหานคร 10200
โทรศัพท์ 0 3427 2338 - 41 โทรสาร 0 3427 2340



กรมการพาณิชย์
คุ้มครองผู้บริโภค

การศึกษาแบบการทุจริต กรณี การจัดซื้อจัดจ้าง ในโรงเรียนสังกัดสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา (สพป.)

รูปแบบการทุจริต ประเภทมิชอบ กรณี การจัดซื้อจัดจ้างในโรงเรียน

จำแนกได้ 5 รูปแบบ คือ

- จัดทำเอกสารการจัดซื้อจัดจ้างอันหลอ้ง
- ไม่มีการจัดทำเอกสารการจัดซื้อจัดจ้าง แต่มีหลักฐานการส่งมอบพัสดุ
- เบิกจ่ายเงินโดยไม่มีหลักฐานการจัดซื้อจัดจ้าง
- ใช้อำนาจหน้าที่ก่อนมีใบออกมาย่างทุจริตจัดซื้อจัดจ้าง
- จัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยหรือผู้รับจ้างรายเดิม (ผูกขาด)

แนวทางและมาตรการในการป้องกันและปราบปราม การทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างในโรงเรียน

- จัดสรรบุคลากร ด้านการพัสดุและการเงินประจำโรงเรียน
- พัฒนาบุคลากร ด้านการพัสดุและการเงินอย่างต่อเนือง
- สร้างการรับรู้ เพื่อองค์ความรู้ ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง
- เพิ่มบทบาทของผู้บริหาร ในการกำกับ ติดตามงานด้านการพัสดุและการเงิน
- เพิ่มบทบาทของคณะกรรมการกศ. 4 นาย
- ร่วมตรวจสอบส่วนการจัดซื้อจัดจ้าง
- ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล
- ในองค์กรอย่างไรเป็นรูปธรรม
- มาตรการในการลงโทษ
- ต้องไม่ล่าช้าหรือเบี่ยงหนีไป

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต 8
อาคาร พ.ศ. อารวอ 8 ชั้น 2 ถนนกาญจนาภิเษก ตำบลบางคูเวียง อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี 84000
โทรศัพท์ 0 7720 6185 - 6 โทรสาร 0 7720 6184



กรมการพาณิชย์
คุ้มครองผู้บริโภค

การศึกษาแบบการทุจริต กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

วัตถุประสงค์การวิจัย

เพื่อศึกษารูปแบบการทุจริตกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และหาแนวทางการป้องกันการ
ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ
ผลการวิจัยพบว่ารูปแบบการทุจริตกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแบ่งออกเป็น 3 รูปแบบ คือ

รูปแบบที่ 1 การทุจริตในการจัดส่งงบประมาณ จากการศึกษาพบว่า รูปแบบการทุจริตที่พบมากที่สุดคือ การทุจริตในการจัดส่งงบประมาณ โดยเป็นการทุจริตในการจัดส่งงบประมาณที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนดไว้

รูปแบบที่ 2 การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง จากการศึกษาพบว่า รูปแบบการทุจริตที่พบมากที่สุดคือ การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนดไว้

รูปแบบที่ 3 การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง จากการศึกษาพบว่า รูปแบบการทุจริตที่พบมากที่สุดคือ การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนดไว้

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

- ปรับปรุงระเบียบของงานจัดซื้อจัดจ้าง ให้มีความชัดเจนและรัดกุม
- พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดซื้อจัดจ้าง
- ฝึกอบรมบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง
- เพิ่มบทบาทของผู้บริหาร ในการกำกับ ติดตามงานด้านการพัสดุและการเงิน
- ร่วมตรวจสอบส่วนการจัดซื้อจัดจ้าง
- ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล
- ในองค์กรอย่างไรเป็นรูปธรรม
- มาตรการในการลงโทษ
- ต้องไม่ล่าช้าหรือเบี่ยงหนีไป

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต 9
เลขที่ 116 หมู่ 2 ถนนพหลโยธิน ตำบลคลองเตย อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา 90110
โทรศัพท์ 0 7455 2027 - 8 โทรสาร 0 7455 2029