

ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการมอบหมายให้เลขาธิการเป็นผู้พิจารณา

รับหรือไม่รับเรื่องไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องเป็นเบื้องต้น

พ.ศ. ๒๕๖๘

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. มอบหมายให้เลขาธิการเป็นผู้พิจารณารับหรือไม่รับเรื่องไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องเป็นเบื้องต้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ วรรคสอง และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๘ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งตามมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการมอบหมายให้เลขาธิการเป็นผู้พิจารณารับหรือไม่รับเรื่องไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องเป็นเบื้องต้น พ.ศ. ๒๕๖๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ ป.ป.ท.” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

“คณะกรรมการ ป.ป.ช.” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นที่อยู่ในสังกัด หรือควบคุมกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐ

“รองเลขาธิการ” หมายความว่า รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ

“ผู้ช่วยเลขาธิการ” หมายความว่า ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ

“หัวหน้าพนักงาน ป.ป.ท.” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐแต่งตั้งจากข้าราชการในสังกัดสำนักงานเพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการ ของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

“คณะพนักงานไต่สวน” หมายความว่า พนักงาน ป.ป.ท. และเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ที่ได้รับแต่งตั้ง หรือมอบหมายให้ดำเนินการไต่สวนแบบองค์คณะ โดยต้องมีพนักงาน ป.ป.ท. ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ของจำนวนเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท.

“ผู้ไต่สวน” หมายความว่า กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ ผู้ช่วยเลขาธิการ คณะพนักงานไต่สวน หัวหน้าพนักงาน ป.ป.ท. พนักงาน ป.ป.ท. หรือเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ซึ่งได้รับแต่งตั้ง หรือมอบหมายให้ดำเนินการไต่สวนหรือไต่สวนเบื้องต้น

“พนักงาน ป.ป.ท.” หมายความว่า เลขาธิการ รองเลขาธิการ ผู้ช่วยเลขาธิการ หัวหน้าพนักงาน ป.ป.ท. และผู้ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐแต่งตั้งจาก ข้าราชการพลเรือน ซึ่งดำรงแต่งตั้งในระดับไม่ต่ำกว่าชำนาญการหรือเทียบเท่า

“เจ้าหน้าที่ ป.ป.ท.” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐแต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนหรือพนักงานราชการ

“ผู้ถูกร้อง” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคลใดซึ่งถูกกล่าวหาหรือความปรากฏต่อ คณะกรรมการ ป.ป.ท. หรือสำนักงาน ว่าได้กระทำความผิดทุจริตในภาครัฐ และให้หมายความรวมถึงตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุนในการกระทำความผิดดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ท. ยังไม่ได้มีมติให้รับเรื่องกล่าวหา ไว้ไต่สวนหรือเห็นชอบให้ดำเนินการรับเรื่องกล่าวหาไว้ไต่สวนตามคำสั่งเลขาธิการตามกฎหมาย ว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

“ผู้ถูกกล่าวหา” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติให้ดำเนินการไต่สวนหรือ ผู้ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ท. เห็นชอบให้ดำเนินการไต่สวนตามคำสั่งของเลขาธิการตามกฎหมาย ว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ไม่ว่าจะในฐานะเป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุนในการกระทำความผิดดังกล่าว

“เรื่องกล่าวหา” หมายความว่า คำกล่าวหาที่สำนักงานรับไว้เพื่อดำเนินการไต่สวนเบื้องต้น หรือไต่สวน หรือกรณีมีความปรากฏ และให้หมายความรวมถึงเรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย คณะกรรมการ ป.ป.ท. ดำเนินการแทน หรือเรื่องที่หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ ได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ รวมทั้งกรณีที่เลขาธิการ หรือผู้ที่เลขาธิการมอบหมายได้ดำเนินการใด ๆ เพื่อทราบข้อมูลหรือรายละเอียดก่อนที่จะนำเสนอให้ เลขาธิการหรือคณะกรรมการ ป.ป.ท. พิจารณาตามหน้าที่และอำนาจ เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย ว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

“ไต่สวน” หมายความว่า แสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใดเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริง และพยานหลักฐาน

“ไต่สวนเบื้องต้น” หมายความว่า การตรวจรับเรื่อง การแสวงหาข้อเท็จจริง และรวบรวม พยานหลักฐานของผู้ไต่สวน เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงที่เพียงพอประกอบการพิจารณาตรวจรับหรือ ไม่รับไว้ไต่สวนเรื่องกล่าวหา นั้น หรือการดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมาย ว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกำหนด

ข้อ ๔ เมื่อมีการกล่าวหาว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการกระทำการทุจริต ในภาครัฐ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มอบหมายเลขาธิการเป็นผู้พิจารณารับหรือไม่รับเรื่องไว้พิจารณา หรือสั่งจำหน่ายเรื่องใดเป็นเบื้องต้นได้ตามระเบียบนี้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง เลขาธิการอาจมอบหมายให้รองเลขาธิการ ผู้ช่วยเลขาธิการ หัวหน้าพนักงาน ป.ป.ท. คณะพนักงานไต่สวน พนักงาน ป.ป.ท. หรือเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ซึ่งเป็นผู้ช่วย ดำเนินการไต่สวนเบื้องต้นเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงเพียงพอตามที่เห็นสมควรก่อนที่จะมีคำสั่งรับ หรือไม่รับเรื่องไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องเป็นเบื้องต้นก็ได้ โดยให้คำนึงความเชี่ยวชาญและ ความเหมาะสมเป็นหลัก

ข้อ ๕ ภายใต้บังคับข้อ ๖ และข้อ ๗ เมื่อได้ไต่สวนเบื้องต้นตามข้อ ๔ หากมีพยานหลักฐาน เพียงพอให้เลขาธิการมีคำสั่งรับหรือไม่รับเรื่องไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องใดเป็นเบื้องต้น ในกรณี ไม่ปรากฏพยานหลักฐานและพฤติการณ์แห่งการกระทำผิดชัดเจนเพียงพอให้เลขาธิการพิจารณาสั่งไม่รับ เรื่องกล่าวหา นั้นไว้พิจารณา แล้วรายงานให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. ทราบทุกสัปดาห์ กรณีที่ คณะกรรมการ ป.ป.ท. ไม่มีมติเป็นอย่างอื่นภายในสัปดาห์นั้นนับแต่ได้รับรายงานให้ถือว่าคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติรับหรือไม่รับเรื่องนั้นไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องนั้นตามคำสั่งเบื้องต้นของเลขาธิการ

ข้อ ๖ เรื่องที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้ ห้ามมิให้รับไว้พิจารณา

(๑) เรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. รับไว้พิจารณาหรือได้วินิจฉัยเสร็จเด็ดขาดแล้ว

(๒) เรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้วินิจฉัยเสร็จเด็ดขาดแล้ว และไม่มีพยานหลักฐานใหม่ ซึ่งเป็นสาระสำคัญแห่งคดี

(๓) เรื่องที่เป็นคดีอาญาในประเด็นเดียวกันและศาลประทับฟ้องหรือพิพากษาหรือมีคำสั่ง

เสร็จเด็ดขาดแล้ว เว้นแต่คดีนั้นได้มีการถอนฟ้องหรือทิ้งฟ้อง หรือเป็นกรณีที่ศาลยังมิได้วินิจฉัยในเนื้อหาแห่งคดี

(๔) ผู้ถูกร้องหรือผู้ถูกกล่าวหาตาย

(๕) เรื่องที่ผู้ถูกร้องหรือผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐก่อนถูกกล่าวหาเกินห้าปี

ข้อ ๗ เรื่องที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ อาจไม่รับไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ ก็ได้

(๑) เรื่องที่ไม่ระบूपยานหลักฐานหรือระบูปฏิการณ์แห่งการกระทำที่ชัดเจนเพียงพอที่จะดำเนินการไต่สวนได้

(๒) เรื่องที่ล่วงเลยมาแล้วเกินห้าปีนับแต่วันเกิดเหตุจนถึงวันที่มีการกล่าวหาและเป็นเรื่องที่ไม่อาจหาพยานหลักฐานเพียงพอที่จะดำเนินการไต่สวนต่อไปได้

(๓) เรื่องที่ไม่ใช่เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

(๔) เรื่องประพจน์มิชอบที่มีใช่เป็นความผิดวินัยและไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

(๕) เรื่องที่องค์กรบริหารงานบุคคลหรือหน่วยงานของรัฐกำลังพิจารณาอยู่หรือได้พิจารณาเป็นที่ยุติแล้ว และไม่มีเหตุแสดงให้เห็นว่าการพิจารณานั้นไม่ชอบ

เรื่องที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. หรือเลขาธิการมีคำสั่งไม่รับไว้พิจารณาหรือจำหน่ายเรื่อง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ตาม (๓) หรือ (๔) เลขาธิการจะส่งเรื่องให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนของผู้ถูกกล่าวหาเพื่อดำเนินการทางวินัยหรือดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป แล้วรายงานผลให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. ทราบก็ได้

ข้อ ๘ ให้รองเลขาธิการ ผู้ช่วยเลขาธิการ หัวหน้าพนักงาน ป.ป.ท. คณะพนักงานไต่สวน พนักงาน ป.ป.ท. หรือเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ที่ได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายตามข้อ ๔ วรรคสอง มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการไต่สวนเบื้องต้นจัดทำรายงานผลการไต่สวนเบื้องต้นเสนอเลขาธิการโดยเร็วเพื่อประกอบการพิจารณามีคำสั่งรับหรือไม่รับเรื่องไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องเป็นเบื้องต้น โดยอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ชื่อและที่อยู่ของผู้กล่าวหา

(๒) ชื่อและตำแหน่งหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหา

(๓) เรื่องที่กล่าวหา ข้อกล่าวหา และพฤติการณ์การกระทำผิดตามข้อกล่าวหา

(๔) วัน เวลา และสถานที่เกิดเหตุ

(๕) อายุความ

(๖) สรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องซึ่งได้จากการไต่สวนเบื้องต้น

(๗) สรุปผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานที่มีอำนาจไต่สวนคดีทุจริต หรือประพจน์มิชอบ หรือต้นสังกัดของผู้ถูกกล่าวหา

(๘) เหตุผลในการพิจารณาทั้งในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย บทบัญญัติของกฎหมาย ที่ยกขึ้นอ้างอิง

(๙) สรุปความเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่กล่าวหาว่าเพียงพอที่จะรับไว้ไต่สวนต่อไปหรือไม่ อย่างไร

เมื่อมีการแต่งตั้งหรือมอบหมายให้ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ไต่สวนดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องหรือความปรากฏต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. และเสนอรายงาน การไต่สวนเบื้องต้นในเรื่องที่กล่าวหาพร้อมทั้งความเห็นต่อหัวหน้าพนักงาน ป.ป.ท. ผู้บังคับบัญชา ผู้ช่วยเลขาธิการ หรือรองเลขาธิการของผู้ไต่สวนตามลำดับ เพื่อนำเสนอเลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการ มอบหมายพิจารณา หากเลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายเห็นว่าควรไต่สวนเบื้องต้นเพิ่มเติม ให้ผู้ไต่สวนจัดการตามคำสั่งดังกล่าวโดยเร็ว

หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามวรรคสอง อันเนื่องจากมีเหตุจำเป็นอันมิอาจ ก้าวล่วงได้ หรือเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

ข้อ ๙ เมื่อเลขาธิการได้พิจารณามีคำสั่งรับหรือไม่รับเรื่องไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องใด ตามระเบียบนี้แล้ว ให้รายงานต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. ทราบทุกสิบห้าวัน และในกรณีที่ คณะกรรมการ ป.ป.ท. ไม่มีมติเป็นอย่างอื่นภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับรายงาน ให้ถือว่า คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติรับหรือไม่รับเรื่องนั้นไว้พิจารณาหรือสั่งจำหน่ายเรื่องนั้นตามคำสั่งเบื้องต้น ของเลขาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

หากพิจารณาจากรายงานการไต่สวนเบื้องต้นที่เสนอตามวรรคหนึ่งพบว่ายังมีข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานไม่เพียงพอ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. แจ้งเลขาธิการเพื่อไต่สวนเบื้องต้นเพิ่มเติม ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. กำหนด และให้เลขาธิการมอบให้ผู้ไต่สวนดำเนินการตามมติ คณะกรรมการ ป.ป.ท. โดยเร็วต่อไป

กรณีเรื่องกล่าวหาใดที่เลขาธิการพิจารณาเห็นว่ามีข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเพียงพอ ให้มีคำสั่งรับเรื่องไว้ไต่สวนต่อไป โดยแต่งตั้งหรือมอบหมายองค์คณะพนักงานไต่สวน หรือกรณีที่เห็นว่า เป็นเรื่องสำคัญหรือมีความซับซ้อน อาจเสนอความเห็นให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการไต่สวนในเรื่องกล่าวนั้นก็ได้ กรณีใดเป็นเรื่องสำคัญหรือมีความซับซ้อนให้เป็นไป ตามมติหรือคำสั่งของคณะกรรมการ ป.ป.ท.

เรื่องกล่าวหาใดที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติรับไว้ไต่สวนหรือที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. เห็นชอบให้ดำเนินการไต่สวนตามคำสั่งของเลขาธิการตามระเบียบนี้ บรรดาเอกสารและพยานหลักฐาน ต่าง ๆ ที่ได้มาจากการไต่สวนเบื้องต้นตามระเบียบนี้ให้นำไปใช้เป็นพยานหลักฐานในชั้นไต่สวนต่อไปได้

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่เลขาธิการสั่งรับเรื่องประพฤติมิชอบตามมาตรา ๑๘/๔ (๒) ไว้พิจารณา ให้แต่งตั้งหรือมอบหมายคณะพนักงานไต่สวนเพื่อดำเนินการไต่สวนโดยทันที แล้วรายงานการพิจารณา รับเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. ทราบ กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. ไม่มีมติเป็นอย่างอื่น

ภายในสิบห้าวันนับแต่ได้รับรายงานให้ถือว่าคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติรับเรื่องนั้นไว้พิจารณาตามคำสั่งเบื้องต้นของเลขาธิการ และให้ดำเนินการไต่สวนต่อไปจนแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๑ การดำเนินการใด ๆ ในเรื่องกล่าวหาที่เลขาธิการมีคำสั่งรับหรือไม่รับเรื่องใดไว้พิจารณา หรือที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้มีมติให้ดำเนินการก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับให้ถือว่าเป็นการดำเนินการโดยชอบตามระเบียบฉบับนี้ และให้ยังคงมีผลสมบูรณ์ใช้ได้ต่อไป

ข้อ ๑๒ การแต่งตั้งและองค์ประกอบของคณะพนักงานไต่สวนให้เป็นไปตามมติหรือคำสั่งของคณะกรรมการ ป.ป.ท.

ข้อ ๑๓ ให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้หรือการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาด คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ให้เป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

อำนาจ พวงชมพู

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ