



สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

โดยวิจิตรา จันทรรังสิริ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงาน ป.ป.ท.

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

องค์ประกอบของ พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ

๘๗ มาตรา : ๕ มาตรามาตรฐาน + ๕ หมวด (๗๕ มาตรา) + บทเฉพาะกาล (๗ มาตรา)

หมวด ๑ บททั่วไป

หมวด ๒ นโยบายการเงินการคลัง

- ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
- ส่วนที่ ๒ การดำเนินการทางการคลังและงบประมาณ

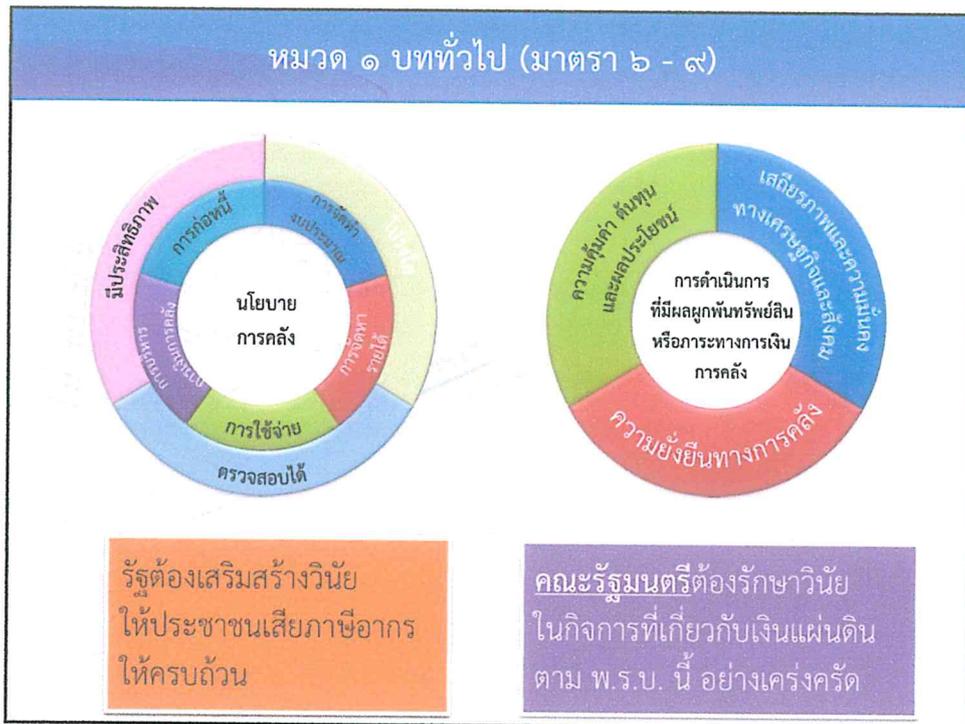
หมวด ๓ วินัยการเงินการคลัง

- ส่วนที่ ๑ รายได้
- ส่วนที่ ๒ รายจ่าย
- ส่วนที่ ๓ การจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ
- ส่วนที่ ๔ การก่อหนี้และการบริหารหนี้
- ส่วนที่ ๕ เงินนอกงบประมาณและทุนหมุนเวียน
- ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น

หมวด ๔ การบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ

หมวด ๕ การตรวจเงินแผ่นดิน

บทเฉพาะกาล



หมวด ๒ นโยบายการเงินการคลัง (ต่อ)

ข้อคำนึงในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐ (มาตรา ๑๗)

๑. ความจำเป็นและการกิจ
๒. ฐานะเงินนอกงบประมาณ
๓. ความสามารถในการใช้จ่าย/การก่อหนี้ผูกพันภายในปีงบประมาณนั้น
๔. การปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา/ศาลยุติธรรม/ศาลปกครอง/ศาลรัฐธรรมนูญ/องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ/องค์กรอัยการ
๕. กรณี อปท. ต้องคำนึงถึงความสามารถในการหารายได้ ความเหมาะสมและความแตกต่างระหว่าง อปท. แต่ละรูปแบบ

การเสนอกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี (มาตรา ๑๙) ต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ด้วย

หลักเกณฑ์การตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปี (มาตรา ๒๐)

๑. งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ
๒. งบบุคลากรและสวัสดิการของบุคลากรต้องตั้งให้พอเพียง
๓. งบชำระหนี้ภาครัฐต้องตั้งเพื่อการชำระคืนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง
๔. ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐต้องสมทบหรือชดเชยใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด
๕. ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินมาตรการตามที่ได้รับมอบหมาย ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้
๖. งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้เฉพาะวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ร้ายแรง หรือตามความจำเป็นเร่งด่วน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่คณะกรรมการกำหนด



หมวด ๒ นโยบายการเงินการคลัง (ต่อ)

การจัดทำ
งบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติม
(มาตรา ๒๑)

➔

- ต้องมีเหตุผลและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินระหว่างปี โดยไม่สามารถรอบงบประมาณปีถัดไปได้

- ให้ระบุที่มาของเงินที่จะใช้จ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วย

การตั้งงบประมาณ
รายจ่ายงบกลาง
(มาตรา ๒๒)

➔

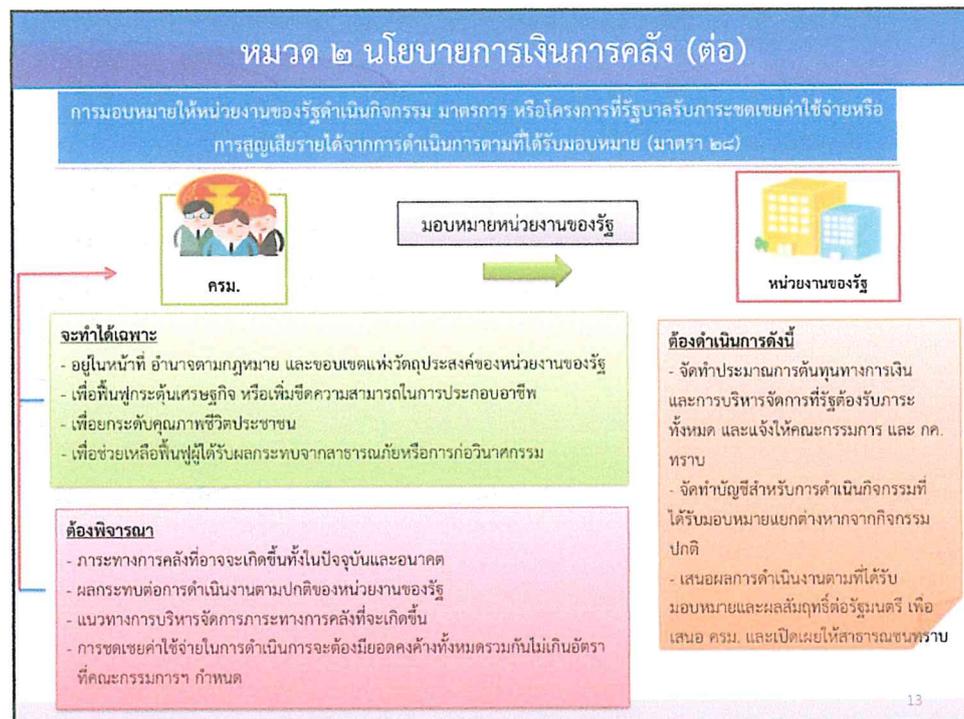
- ตั้งได้ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่อาจจัดสรรหรือไม่สมควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบได้โดยตรง

การโอนงบประมาณ
รายจ่าย
(มาตรา ๒๔)

➔

การโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่างหน่วยงานของรัฐ จะกระทำไม่ได้ เว้นแต่จะมีกฎหมายอนุญาตให้กระทำได้





หมวด ๓ วินัยการเงินการคลัง

ส่วนที่ ๒ รายจ่าย (มาตรา ๓๗ - ๔๓)

หลักการ : การก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐต้องอาศัยอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมาย โดยต้องคำนึงถึงความโปร่งใส คุ่มค่าและประหยัด

การจ่ายเงิน

ส่วนราชการ

- การเบิกเงิน
- การรับเงิน
- การจ่ายเงิน
- การเก็บรักษาเงิน
- การนำเงินส่งคลัง
- การรับจ่ายเงินทรอกราชการ

ระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยได้รับอนุมัติจาก ครม.

หน่วยงานของรัฐอื่น

- การเบิกเงิน
- การรับเงิน
- การจ่ายเงิน
- การเก็บรักษาเงิน

ต้องวางหลักเกณฑ์และวิธีการตามกฎหมายเพื่อการันัน ๆ

การก่อหนี้ผูกพัน

ข้อคำนึงในการก่อหนี้ผูกพัน การใช้จ่ายเงินงบประมาณ หรือเงินอื่น

- ภาวะทางการเงินที่เกิดขึ้นและข้อผูกพันในการชำระเงินตามสัญญา
- ประโยชน์ที่รัฐจะได้รับ

ตามหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส & ตรวจสอบได้

15

หมวด ๓ วินัยการเงินการคลัง (ต่อ)

ส่วนที่ ๓ การจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐ (มาตรา ๔๔ - ๔๘)

หลักการ : ต้องเป็นไปตามกฎหมาย โดยต้องพิจารณาประโยชน์ของรัฐและประชาชน ความคุ้มค่า และประหยัด

ทรัพย์สินของแผ่นดินและทรัพย์สินที่ตกเป็นของแผ่นดิน

- ดูแลรักษาและบริหารทรัพย์สิน
- จัดทำบัญชีทรัพย์สินของแผ่นดิน
- กค. มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐอื่นทำแทนได้

ต้องรอบคอบ/บริหารความเสี่ยงอย่างเหมาะสม

- กฎหมายกำหนดให้รับผิดชอบดูแลรักษาและบริหารทรัพย์สินของตนเอง
- จัดทำบัญชีทรัพย์สินของแผ่นดิน/รายงานให้ กค. ทราบตามหลักเกณฑ์ของ กค.

หน่วยงานของรัฐ

การบริหารเงินคงคลัง

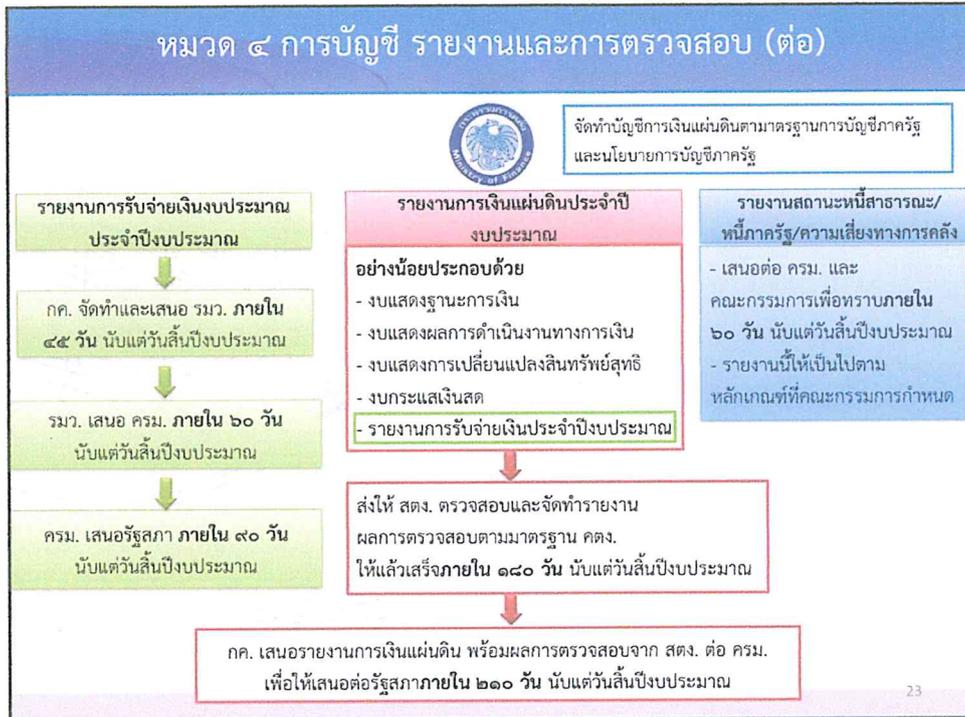
หลักการ : เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และให้รักษาไว้ในระดับที่จำเป็น

การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

หลักการ : เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

16





หมวด ๕ การตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๘๐

หลักการ : การตรวจเงินแผ่นดินต้องเป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

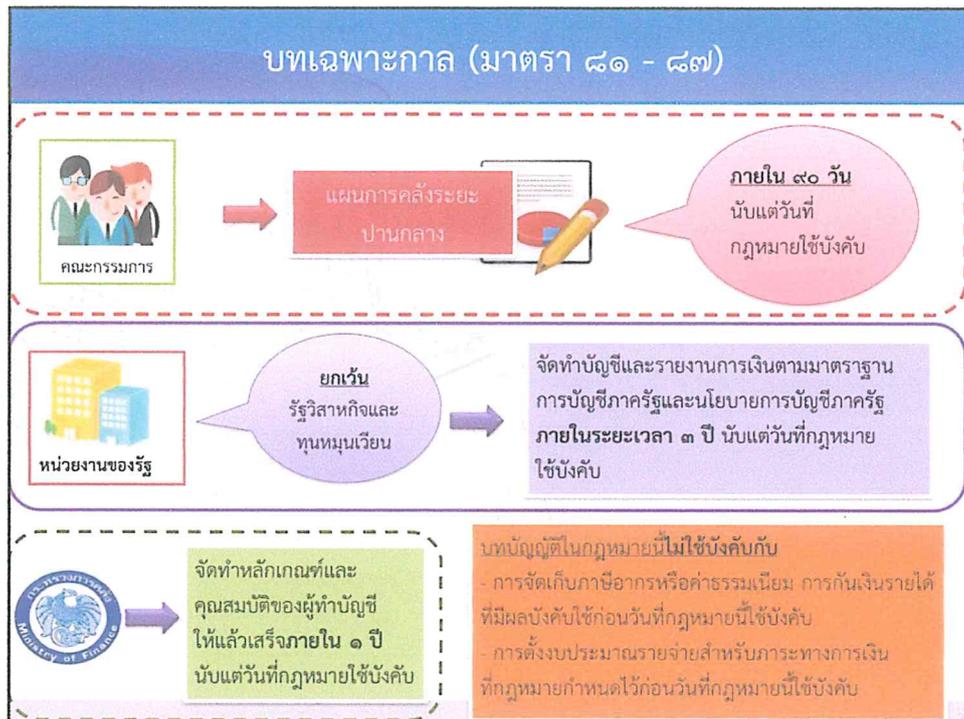


ในกรณีที่มีการทำผิดวินัยการเงินการคลังตามกฎหมายนี้ การสั่งลงโทษทางปกครองให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

หมวด ๕ การตรวจเงินแผ่นดิน (ต่อ)

การลงโทษทางปกครอง

- กรณีมีการกระทำความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ การสั่งลงโทษทางปกครองเป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน
 - กรณีไม่เกิดความเสียหายแก่รัฐ
 - สตง. แจ้งให้หน่วยงานทราบเพื่อกำกัับดูแลไม่ให้เกิดข้อบกพร่องอีก
 - กรณีเกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ
 - สตง. แจ้งให้หน่วยงานดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหาย หรือดำเนินการทางวินัยแล้วแต่กรณี
- กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้ง ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเสนอคณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อสั่งลงโทษทางปกครอง
- การลงโทษทางปกครอง ได้แก่ ภาคทัณฑ์ ตำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน หรือปรับทางปกครอง ทั้งนี้ การลงโทษปรับเป็นเงินเกินเงินเดือนสิบสองเดือนของผู้ถูกลงโทษมิได้



การใช้ดุลยพินิจที่ชอบ

- คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม
- ปราศจากผลประโยชน์ทับซ้อน
- มีความสมเหตุสมผล
- กระบวนการโปร่งใสตรวจสอบได้

สุขใจเมื่อไฟธรรม

อยู่เรือนพัง ยังดี ไม่มีทุกข์
 ดีกว่า**คุก** หลายเท่า ไม่เศร้าหมอง
 จนยังดี มีธรรม ค้ำประคอง
 ดีกว่า**ปอง** **ทุจริต** **ผิดศีลธรรม**



รศ.เสถียรพงษ์ วรรณปก



กลุ่มแผนงานและงบประมาณ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

E-mail : planpacc@gmail.com

