

ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการเกี่ยวกับการยื่นอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์

คำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริง

พ.ศ. ๒๕๖๙

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการยื่นอุทธรณ์และการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อให้ผู้ร้องขอข้อมูลหรือข้อเท็จจริง และการปฏิบัติงานของพนักงาน ป.ป.ท. และเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. เกิดความชัดเจน และมีมาตรฐานสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ วรรคสอง และมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติ มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๘ ประกอบข้อ ๑๖ และข้อ ๑๗ ของระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน พ.ศ. ๒๕๖๘ ประธานกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ จึงออกประกาศไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการเกี่ยวกับการยื่นอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาต ให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๖๙”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“คณะกรรมการ ป.ป.ท.” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐ

“ผู้มีสิทธิอุทธรณ์” หมายถึง ผู้ร้องขอที่ได้รับคำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริง ที่ได้สืบเนื่องมาจากการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ตามระเบียบคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน พ.ศ. ๒๕๖๘

“ผู้อุทธรณ์” หมายความว่า ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ และผู้ที่ได้รับมอบหมายให้อุทธรณ์แทน

“คณะอนุกรรมการ” หมายถึง คณะอนุกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูล หรือข้อเท็จจริง

“ผู้รับผิดชอบสำนวน” หมายความว่า พนักงาน ป.ป.ท. เจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ที่ได้รับมอบหมาย ให้รับผิดชอบสำนวนการไต่สวนเบื้องต้นหรือไต่สวน หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย แล้วแต่กรณี

“หน่วยงานในสังกัด” หมายถึง สำนัก กอง ศูนย์ สำนักงาน ปปท. เขตพื้นที่ หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่น

ข้อ ๔ ให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้ และให้มีอำนาจออกคำสั่งเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามประกาศนี้

ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้หรือการปฏิบัติตามประกาศนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาด คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ให้เป็นที่สุด

หมวดที่ ๑

การยื่นอุทธรณ์และการดำเนินการก่อนการพิจารณา

ข้อ ๕ การอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่ได้สืบเนื่องมาจากการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ผู้อุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตดังกล่าว

ข้อ ๖ กรณีผู้อุทธรณ์ไม่อาจดำเนินการอุทธรณ์ได้ อาจมอบหมายให้ทนายความหรือบุคคลซึ่งบรรลุนิติภาวะ ดำเนินการอุทธรณ์แทนได้ ในการมอบหมายให้ทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้มอบและผู้รับมอบและให้มีหลักฐานแสดงตัวผู้มอบและผู้รับมอบด้วย ถ้าผู้มอบและผู้รับมอบไม่สามารถลงลายมือชื่อได้ ให้พิมพ์ลายนิ้วมือ หรือแกลง โดยมิพยานลงลายมือชื่อรับรองอย่างน้อยสองคน

ข้อ ๗ การอุทธรณ์ให้ทำเป็นหนังสือถึงประธานกรรมการ ป.ป.ท. โดยใช้ถ้อยคำสุภาพและมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) คำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุของการอุทธรณ์ พร้อมทั้งแนบสำเนาหลักฐานการแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงดังกล่าวด้วย

(๒) วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์

(๓) ข้อเท็จจริงหรือเหตุผลที่ผู้อุทธรณ์ยกขึ้นเป็นข้อคัดค้านคำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์

(๔) ลายมือชื่อ ที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ของผู้อุทธรณ์สำหรับการติดต่อ

ข้อ ๘ การยื่นหนังสืออุทธรณ์ ให้ยื่นต่อเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงาน ป.ป.ท. ส่วนกลาง หรือหน่วยงานในสังกัดในวันและเวลาราชการ หรือจะส่งหนังสืออุทธรณ์โดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนของ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด หรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ที่สำนักงาน ป.ป.ท. ประกาศกำหนดก็ได้ และเพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาอุทธรณ์ ในกรณีมายื่นต่อเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงาน ป.ป.ท. ส่วนกลาง หรือหน่วยงานในสังกัด ให้ถือว่าวันที่รับหนังสือตามหลักฐานการลงทะเบียนรับหนังสือตามระเบียบว่าด้วยงานสารบรรณเป็นวันยื่นหนังสืออุทธรณ์ ส่วนกรณีส่งหนังสืออุทธรณ์โดยทางไปรษณีย์ ให้ถือว่าวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับที่ของหนังสืออุทธรณ์ เป็นวันยื่นหนังสืออุทธรณ์

กรณีการยื่นอุทธรณ์โดยวิธีการส่งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ต้องเป็นการยื่นผ่านช่องทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ที่สำนักงาน ป.ป.ท. ประกาศกำหนด หากยื่นนอกวันและเวลาราชการ ให้ถือวันทำการถัดไปเป็นวันยื่นอุทธรณ์

ข้อ ๙ เมื่อผู้รับผิดชอบสำนวนได้รับหนังสืออุทธรณ์ไว้แล้ว ให้แจ้งหนังสือรับอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ภายในสามวันทำการ นับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ และลงทะเบียนเรื่องอุทธรณ์ในสารบบ โดยให้ผู้รับผิดชอบสำนวนตรวจสอบอุทธรณ์ว่าจะรับไว้พิจารณาได้หรือไม่ และสรุปข้อเท็จจริง พร้อมทั้งจัดส่งสำเนาหลักฐานการแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่มีการอุทธรณ์ รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังคณะกรรมการ ภายในสิบวันนับแต่วันที่สำนักงาน ป.ป.ท. ได้รับหนังสืออุทธรณ์

ข้อ ๑๐ อุทธรณ์ที่ยื่นไว้แล้ว ผู้อุทธรณ์อาจถอนอุทธรณ์ในเวลาใด ๆ ก่อนที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. จะมีมติเห็นชอบกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการก็ได้

การถอนอุทธรณ์ ต้องทำเป็นหนังสือและลงลายมือชื่อผู้อุทธรณ์

เมื่อมีการถอนอุทธรณ์แล้ว ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. อนุญาตและสั่งจำหน่ายอุทธรณ์ออกจากสารบบ

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ถึงแก่ความตายก่อนหรือระหว่างการวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้ถือว่าอุทธรณ์เป็นอันระงับสิ้นไป และให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. จำหน่ายอุทธรณ์ออกจากสารบบ

หมวดที่ ๒

คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริง

ข้อ ๑๒ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. แต่งตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริง ขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วย

(๑) กรรมการ ป.ป.ท. ที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. มอบหมายเป็นประธาน

(๒) อนุกรรมการที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. แต่งตั้ง ซึ่งเป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการสูงหรือเทียบเท่าขึ้นไป ไม่เกิน ๔ คน

(๓) อนุกรรมการและเลขานุการ และอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการที่แต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงาน ป.ป.ท. ไม่เกิน ๒ คน

โดยให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาเงื่อนไขการอุทธรณ์

(๒) พิจารณาวินิจฉัยกรณีที่มีการยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ท.

(๓) พิจารณาเสนอแนวทางและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อให้พนักงาน ป.ป.ท. เจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. และหน่วยงานในสังกัดยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์แก่ทางราชการ

(๔) ให้พนักงาน ป.ป.ท. เจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. มาให้ถ้อยคำหรือข้อเท็จจริงและจัดส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

(๕) ดำเนินการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ป.ป.ท.

ข้อ ๑๓ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีอนุกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของอนุกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม

กรณีประธานอนุกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้อนุกรรมการที่มาประชุมเลือกอนุกรรมการคนหนึ่งขึ้น เพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก อนุกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

หมวดที่ ๓

การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และมีคำวินิจฉัย

ข้อ ๑๔ อุทธรณ์ดังต่อไปนี้ เป็นอุทธรณ์ที่ห้ามรับไว้พิจารณา

(๑) ผู้อุทธรณ์ไม่ใช่ผู้มีสิทธิอุทธรณ์

(๒) อุทธรณ์ที่ยื่นพ้นกำหนดเวลาตามข้อ ๕

(๓) เป็นเรื่องที่เคยมีการอุทธรณ์และคณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้มีมติหรือคำสั่งถึงที่สุดแล้ว

ข้อ ๑๕ การพิจารณาอุทธรณ์ให้คณะกรรมการ พิจารณาจากหนังสืออุทธรณ์และเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และอาจให้ผู้รับผิดชอบสำนวนหรืออาจเชิญผู้อุทธรณ์ ชี้แจงข้อเท็จจริงและจัดส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้

ข้อ ๑๖ เมื่อคณะกรรมการ ได้พิจารณาอุทธรณ์แล้วให้มีคำวินิจฉัย ดังนี้

(๑) ถ้าเห็นว่าเป็นอุทธรณ์ที่ห้ามรับไว้พิจารณาตามข้อ ๑๔ ให้มีคำวินิจฉัยไม่รับไว้พิจารณา

(๒) ถ้าเห็นว่าคำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงขัดด้วยข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วให้มีคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์

(๓) ถ้าเห็นว่าคำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริง โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายรวมถึงประโยชน์แห่งความยุติธรรมแล้ว อุทธรณ์ฟังขึ้นทั้งหมดหรือบางส่วนก็ให้มีคำวินิจฉัยอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงให้แก่ผู้อุทธรณ์ทั้งหมดหรือบางส่วน แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ป.ป.ท. ก่อนจึงจะดำเนินการตามคำวินิจฉัยนั้นได้

ข้อ ๑๗ คำวินิจฉัยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) ชื่อผู้อุทธรณ์
- (๒) สรุปคำอุทธรณ์และคำขอของผู้อุทธรณ์
- (๓) ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยพร้อมเหตุผลประกอบคำวินิจฉัย
- (๔) สรุปคำวินิจฉัย

หมวดที่ ๔

การดำเนินการตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ท.

ข้อ ๑๘ เมื่อคณะอนุกรรมการ มีคำวินิจฉัยแล้วให้เสนอคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อพิจารณามีมติ และให้ผู้รับผิดชอบสำนวนดำเนินการแจ้งคำวินิจฉัยให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในห้าวันนับแต่วันที่ผู้รับผิดชอบสำนวนได้รับมติของคณะกรรมการ ป.ป.ท.

ทั้งนี้ คำวินิจฉัยตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ถือเป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๙

อำนาจ พวงชมพู

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ